

Regeling van de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport van (datum) , kenmerk (xxx)
houdende regels voor de verstrekking van subsidie ter
ondersteuning van zorgaanbieders in de wijkverpleging bij het
opleiden en begeleiden van leerling-werknemers
(Subsidieregeling Werkgeverskosten Opleiden Wijkverpleging)

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

Gelet op de artikelen 3 en 5 van de Kaderwet VWS-subsidies;

Besluit:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

AGB-code: Algemene Gegevens Beheer-code van een zorgaanbieder, zoals geregistreerd in het AGB-register dat wordt beheerd door Vektis;

beroepsopleiding in de beroepsbegeleidende leerweg: beroepsopleiding als bedoeld in artikel 7.2.7, vierde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs, gericht op het behalen van een diploma als bedoeld in artikel 7.4.6, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs of een certificaat als bedoeld in artikel 7.2.3, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs;

beroepsopleiding in de derde leerweg: beroepsopleiding als bedoeld in artikel 1.4.1, lid 1a, van de Wet educatie en beroepsonderwijs, gericht op het behalen van een diploma als bedoeld in artikel 7.4.6, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs of een certificaat als bedoeld in artikel 7.2.3, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs;

beroepspraktijkvorming: onderricht in de praktijk van het beroep als bedoeld in artikel 7.2.8, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs;

de-minimisverordening: Verordening (EU) 2023/2831 van de Commissie van 13 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun;

duale opleiding: een opleiding als bedoeld in artikel 7.7, eerste lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, gericht op het behalen van

een getuigschrift als bedoeld in artikel 7.11, eerste lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek;

erkend leerbedrijf: bedrijf of organisatie die door de Samenwerkingsorganisatie beroepsonderwijs bedrijfsleven op grond van artikel 1.5.3, tweede lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs is erkend als leerbedrijf voor de beroepspraktijkvorming als bedoeld in artikel 7.2.8, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs;

leerling-werknemer: leerling die een beroepsopleiding in de beroepsbegeleidende leerweg, beroepsopleiding in de derde leerweg of een duale opleiding volgt met een overeenkomst als bedoeld in artikel 7.2.8, tweede lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs of artikel 7.7, vijfde lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, gesloten met een werkgever die een erkend leerbedrijf is;

minister: Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

zorgaanbieder in de wijkverpleging: rechtspersoon, die beroepsmatig verpleging en verzorging als bedoeld in artikel 2.10 van het Besluit zorgverzekering bij cliënten thuis levert;

zorgverzekeraar: zorgverzekeraar als bedoeld in artikel 1, onder b, van de Zorgverzekeringswet.

Artikel 2. Toepasselijkheid Kaderregeling

1. De artikelen 4.1, eerste lid, 7.3, 7.5, zesde lid, en 10.1 van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS zijn niet van toepassing op een subsidie ingevolge deze regeling.
2. Artikel 7.5, tweede lid, van de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 3. Doel van de regeling

De regeling heeft als doel het stimuleren van zorgaanbieders in de wijkverpleging om te investeren in het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers ten behoeve van de instroom van personeel in de wijkverpleging.

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten

De minister kan op aanvraag van een zorgaanbieder in de wijkverpleging subsidie verstrekken aan de zorgaanbieder als tegemoetkoming in de kosten voor het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers ten behoeve van de instroom van personeel in de wijkverpleging.

Artikel 5. Subsidieplafond

Het subsidieplafond bedraagt voor de kalenderjaren 2025 en 2026 € 59 miljoen per jaar.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

1. De subsidie bedraagt per leerling-werknemer:
 - a. het in bijlage I en II voor de desbetreffende categorie leerling-werknemer genoemde tarief per maand, per opleiding, vermenigvuldigd met het aantal maanden dat de leerling-werknemer voor de opleiding was ingeschreven;

- b. het in bijlage III bij het niveau van de desbetreffende opleiding genoemde tarief per maand, vermenigvuldigd met het aantal maanden dat de leerling-werknemer voor de opleiding was ingeschreven.
2. Indien het totaalbedrag van de aangevraagde subsidies het vastgestelde subsidieplafond te boven gaat, verdeelt de minister het uit hoofde van het subsidieplafond beschikbare bedrag evenredig over de ingediende volledige aanvragen.
3. Indien het totaalbedrag van de aangevraagde subsidies het vastgestelde subsidieplafond niet te boven gaat, kan de minister het bedrag dat resteert naar rato verdelen over de toegekende aantal maanden.

Artikel 7. Subsidieaanvraag

1. Een aanvraag voor subsidie wordt ingediend:
 - a. voor het kalenderjaar 2025: in de periode van 1 juni 2026 9:00 uur tot en met 30 juni 2026 13:00 uur.
 - b. voor het kalenderjaar 2026: in de periode van 1 juni 2027 9:00 uur tot en met 30 juni 2027 13:00 uur.
2. Voor een aanvraag van de vaststelling van een subsidie wordt een door de minister vastgesteld formulier gebruikt.
3. De zorgaanbieder in de wijkverpleging verstrekt bij de aanvraag de volgende gegevens betreffende het kalenderjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd:
 - a. een opgave per opleiding van de instroom van het aantal leerling-werknemers;
 - b. een opgave in een door de minister vastgesteld format per leerling-werknemer: de leeftijd, welke opleiding deze heeft gevolgd, het aantal maanden dat deze is opgeleid en waar mogelijk aangevuld met behaalde certificaten en diploma's;
 - c. een schriftelijke en ondertekende bestuursverklaring dat de aanvrager in het jaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd een zorgaanbieder is in de wijkverpleging waarop aanspraak bestaat ingevolge een zorgverzekering als bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van de Zorgverzekeringswet; en
 - d. een verklaring als bedoeld in artikel 7, vierde lid, van de de-minimisverordening indien de aanvraag betrekking heeft op een leerling-werknemer die een opleiding in de derde leerweg volgt.

Artikel 8. Vaststelling zonder voorafgaande subsidieverlening

1. De minister stelt de subsidie zonder voorafgaande beschikking tot subsidieverlening direct vast.
2. De minister besluit binnen 22 weken na afloop van de in artikel 7, eerste lid, onder a en b, genoemde perioden waarin een aanvraag voor subsidie kan worden ingediend.

Artikel 9. Onderzoek

1. De aanvrager verstrekt aan de door de minister aangewezen personen op hun verzoek alle bescheiden en inlichtingen die noodzakelijk zijn voor het nemen van een besluit over het verstrekken van de subsidie.
2. De minister voert onder de subsidieaanvragers, die niet verplicht zijn om een assurancerapport te overleggen, voorafgaand aan de vaststelling van subsidies een steekproef uit.

Artikel 10. Weigeringsgronden

De minister weigert de subsidieaanvraag in ieder geval indien niet wordt voldaan aan de voorwaarden en verplichtingen van deze subsidieregeling en aan de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS.

Artikel 11. Hardheidsclausule

De minister kan een of meer bepalingen van deze regeling buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang dat de desbetreffende bepaling beoogt te beschermen, zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 12. Vervaldatum

1. Deze regeling vervalt met ingang van 31 december 2027.
2. Op subsidies die op grond van deze regeling zijn verstrekt blijft deze regeling van toepassing.

Artikel 13. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2026.

Artikel 14. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling werkgeverskosten opleiden wijkverpleging.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

[PM]

Bijlage I. Behorende bij artikel 6, eerste lid, onder a		
Opleiding voor initiële instromers en zij-instromers	Maandtarief per categorie leerling-werknemer 2025	
	Initiële instromer (leerling-werknemer onder 21 jaar die instroomt vanaf de middelbare school)	Zij-instromer (leerling-werknemer vanaf 21 jaar die instroomt vanuit een sector, niet zijnde de zorgsector)
MBO 2 (Helpende) 1 ^e jaar	€ 749	€ 1.141
MBO 2 (Helpende) 2 ^e jaar	€ 554	€ 813
MBO 3 (Verzorgende) 1 ^e jaar	€ 832	€ 1.318
MBO 3 (Verzorgende) 2 ^e jaar	€ 685	€ 1.053
MBO 3 (Verzorgende) 3 ^e jaar	€ 649	€ 920
MBO 4 (Verpleegkundige) 1 ^e jaar	€ 961	€ 1.540
MBO 4 (Verpleegkundige) 2 ^e jaar	€ 967	€ 1.535
MBO 4 (Verpleegkundige) 3 ^e jaar	€ 769	€ 1.152
MBO 4 (Verpleegkundige) 4 ^e jaar	€ 835	€ 1.087
HBO (Verpleegkundige) 1 ^e jaar	€ 1.318	€ 1.949
HBO (Verpleegkundige) 2 ^e jaar	€ 1.292	€ 1.935
HBO (Verpleegkundige) 3 ^e jaar	€ 1.165	€ 1.541
HBO (Verpleegkundige) 4 ^e jaar	€ 1.185	€ 1.447

Bijlage I. Behorende bij artikel 6, eerste lid, onder a		
Opleiding voor initiële instromers en zij-instromers	Maandtarief per categorie leerling-werknemer 2026	
	Initiële instromer (leerling-werknemer onder 21 jaar die instroomt vanaf de middelbare school)	Zij-instromer (leerling-werknemer vanaf 21 jaar die instroomt vanuit een sector, niet zijnde de zorgsector)
MBO 2 (Helpende) 1 ^e jaar	€ 1.141	€ 1.141
MBO 2 (Helpende) 2 ^e jaar	€ 813	€ 813
MBO 3 (Verzorgende) 1 ^e jaar	€ 1.318	€ 1.318
MBO 3 (Verzorgende) 2 ^e jaar	€ 1.053	€ 1.053
MBO 3 (Verzorgende) 3 ^e jaar	€ 920	€ 920
MBO 4 (Verpleegkundige) 1 ^e jaar	€ 1.540	€ 1.540
MBO 4 (Verpleegkundige) 2 ^e jaar	€ 1.535	€ 1.535
MBO 4 (Verpleegkundige) 3 ^e jaar	€ 1.152	€ 1.152
MBO 4 (Verpleegkundige) 4 ^e jaar	€ 1.087	€ 1.087
HBO (Verpleegkundige) 1 ^e jaar	€ 1.949	€ 1.949
HBO (Verpleegkundige) 2 ^e jaar	€ 1.935	€ 1.935
HBO (Verpleegkundige) 3 ^e jaar	€ 1.541	€ 1.541
HBO (Verpleegkundige) 4 ^e jaar	€ 1.447	€ 1.447

Bijlage II. Behorende bij artikel 6, eerste lid, onder a	
Opleiding voor doorstromers	Maandtarief
	(doorstromer: leerling-werknemer vanaf 21 jaar die een vervolgopleiding volgt na een opleiding helpende, verzorgende Individuele Gezondheidszorg of verpleegkunde)
MBO 3 (Verzorgende)	€ 920
MBO 4 (Verpleegkundige)	€ 1.087
HBO (Verpleegkundige)	€ 1.447

Bijlage III. Behorende bij artikel 6, eerste lid, onder b				
MBO-certificaten niveau 2				
Certificaat-code	Opleidings-code	Naam opleiding voluit	Naam MBO-certificaat	Maandtarief
C0163	25960	Helpende Zorg en Welzijn	Individuele basiszorg verlenen	€ 560
C0160	25960	Helpende Zorg en Welzijn	Assisteren bij activiteiten in zorg en welzijn	
C0166	25960	Helpende Zorg en Welzijn	Planmatig werken in zorg en welzijn	
K1296	n.v.t.	n.v.t.	Helpende plus	
MBO-certificaten niveau 3 en niveau 4				
Certificaat-code	Opleidings-code	Naam opleiding voluit	Naam MBO-certificaat	Maandtarief
C0053	25656	Verzorgende IG	Individuele zorg verlenen	€ 788
C0054	25656	Verzorgende IG	Basis voor deskundige zorg	
C0055	25656	Verzorgende IG	Regievoering en vakontwikkeling in de zorg	
C0106	25656	Verzorgende IG	Verpleegtechnisch handelen	
C0109	25656	Verzorgende IG	Zorgplan ontwikkelen	

Toelichting

1. Algemeen

Doel en context

De wijkverpleging heeft te kampen met een toename van de zorgvraag. Dit komt door een vergrijzende bevolking, de verplaatsing van zorg naar de wijk en een steeds complexer wordende zorgvraag. Tegelijk heeft de zorgsector te maken met een hoge uitstroom, omdat de werknemers een hoge gemiddelde leeftijd hebben en met pensioen gaan en tevens met een lage instroom van jonge medewerkers. De sector is grotendeels afhankelijk van zij-instromers. De verwachting is dat bij ongewijzigd beleid er in 2027 een tekort van circa 10.500 werknemers in de wijkverpleging ontstaat.

Het doel van deze regeling, de Subsidieregeling Werkgeverskosten Opleiden Wijkverpleging (verder: de Regeling), is om zorgaanbieders in de wijkverpleging te stimuleren om te investeren in het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers (veelal zij-instromers) door een tegemoetkoming in de werkgeverskosten.

Het opleiden van leerling-werknemers in de wijkverpleging is voor werkgevers tijd- en kostenintensief, omdat er sprake is van een één op één werk- en begeleidingssituatie. In tegenstelling tot andere zorgsectoren kan er vaak maar één leerling-werknemer mee naar cliënten. Werkbegeleiders die een leerling-werknemer begeleiden maken geen productieve (en daarmee geen declarabele) uren. Daarnaast ontvangen leerling-werknemers wel een salaris, maar zijn zij niet of beperkt inzetbaar. De uitdaging rond opleiden in de wijkverpleging ligt dus met name in het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers, waarbij maatwerk belangrijk is.

Via verschillende subsidies (SectorplanPlus 2024-2025, Subsidieregeling praktijkleren en Stageplaatsen Zorg II) wordt gestimuleerd om het opleiden en begeleiden in de wijkverpleging verder te ontwikkelen. Anders dan de genoemde subsidies ziet de Regeling in zijn geheel op leerling-werknemers in de wijkverpleging, in lijn met het Opleidingsfonds Wijkverpleging 2024 van Actiz, Zorgthuisnl en Zorgverzekeraars Nederland (ZN).

De Regeling richt zich op het subsidiëren van de werkgeverskosten van opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers. Hiermee wordt bijgedragen aan het algemene doel voor reguliere (zij-)instroom van personeel in de wijkverpleging. Voor deze subsidie komen in aanmerking: zorgaanbieders in de wijkverpleging die leerling-werknemers opleiden om zorg in de wijk te verlenen, exclusief verpleeghuizen. De Regeling voorziet in een bekostiging vanaf 1 januari 2025 tot 1 januari 2027, waarbij er in totaal € 118.000.000 beschikbaar is.

De voorloper van de Regeling betreft het Opleidingsfonds Wijkverpleging 2024. Het Opleidingsfonds is tot stand gekomen naar aanleiding van het Investeringsakkoord Opleiding Wijkverpleging (IOW). Actiz, Zorgthuisnl, V&VN, ZN en de Minister van VWS hebben samen op 17 maart 2023 het IOW ondertekend met als doel om helpenden, verzorgenden IG, verpleegkundigen en verpleegkundige specialisten voor de wijkverpleging meer, samen én anders op te leiden. Op basis van afspraken in het IOW en het daaruit voortvloeiende

onderzoeksrapport “Zorg voor de leerling” (april 2024) is geconstateerd dat structurele middelen nodig zijn voor het opleiden van personeel in de wijkverpleging. Voor het jaar 2024 heeft deze doelgroep via het Opleidingsfonds Wijkverpleging middelen ontvangen. Op basis van bestuurlijke afspraken met de IOW-partijen wordt de bekostiging van werkgeverskosten voor het opleiden in de wijkverpleging voor de jaren 2025 en 2026 gecontinueerd via deze subsidieregeling. Tegelijkertijd wordt voor 2027 en verder verkend op welke wijze de bekostiging van opleiden in de zorg en welzijn structureel binnen het stelsel kan worden geborgd.

Staatssteun

De subsidie aan de zorgaanbieder in de wijkverpleging ten behoeve van het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers, is getoetst aan de Europese staatssteunregels. Er is sprake van staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU) als aan de volgende vijf cumulatieve criteria is voldaan:

1. de steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht;
2. de steun wordt met staatsmiddelen gefinancierd;
3. de staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen;
4. de steunmaatregel is selectief;
5. de steunmaatregel vervalst (potentieel) de mededinging en leidt of dreigt te leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de Europese Unie.

De subsidie die op grond van deze Regeling wordt verstrekt voor het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers die een zorgopleiding bij een mbo-instelling of een hbo-instelling volgen, kwalificeert niet als staatssteun in de zin van artikel 107, eerste lid, VWEU. Deze zorgopleidingen vallen onder het openbaar onderwijs dat deel uitmaakt van het nationaal onderwijsstelsel en worden hoofdzakelijk met publieke middelen gefinancierd. Tevens staan deze zorgopleidingen onder toezicht van de Staat. Aangezien het opdoen van praktijkervaring een verplicht onderdeel is van de betreffende zorgopleidingen, is het opleiden en begeleiden van de leerling-werknemers onlosmakelijk verbonden met het openbaar onderwijs. De Europese Commissie heeft in haar Mededeling betreffende het begrip staatssteun verduidelijkt dat openbaar onderwijs dat binnen het nationale onderwijsstelsel wordt gefinancierd door de Staat en onder staatstoezicht staat, als een niet-economische activiteit kan worden beschouwd. In de Mededeling wordt tevens verwezen naar rechtspraak van het Hof van Justitie waarin de Europese rechter heeft verklaard dat de Staat “bij de organisatie en de handhaving van een dergelijk openbaar onderwijsstelsel, dat volledig of hoofdzakelijk uit de staatskas wordt gefinancierd en niet door de leerlingen of hun ouders, niet de bedoeling heeft werkzaamheden tegen vergoeding te verrichten, maar zijn sociale, culturele en opvoedkundige taak jegens zijn bevolking vervult”.

Op grond van deze Regeling kan ook subsidie worden verstrekt ten behoeve van het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers die een zorgopleiding in de derde leerweg volgen. Deze opleidingen zijn weliswaar door OCW erkend en staan onder toezicht van de Staat, maar worden niet altijd door de Staat bekostigd. De Europese Commissie heeft in haar Mededeling betreffende het begrip staatssteun erop gewezen dat publieke onderwijsdiensten moeten worden

onderscheiden van diensten die overwegend door ouders of leerlingen of uit commerciële inkomsten worden bekostigd. Laatstgenoemde diensten kunnen als een economische activiteit worden aangemerkt. Dit betekent voor de onderhavige Regeling dat niet kan worden uitgesloten dat de zorgopleidingen in de derde leerweg onder de reikwijdte van de staatssteunregels vallen wanneer deze zorgopleidingen overwegend met private middelen worden gefinancierd. Derhalve wordt de subsidie ten behoeve van het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers die een zorgopleiding de derde leerweg volgen, verleend onder toepassing van Verordening (EU) 2023/2831 van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (hierna: de-minimisverordening). Op grond van de de-minimisverordening kunnen overheden over een periode van drie jaar maximaal € 300.000 steun verlenen aan een onderneming. Er dient een de-minimisverklaring door de onderneming te worden overlegd waaruit blijkt of de onderneming ruimte heeft om steun op basis van de de-minimisverordening te ontvangen. Als het de-minimisplafond is bereikt, mag aan de onderneming in het betreffende jaar geen de-minimissteun worden verleend.

Steun die op basis van de de-minimisverordening wordt verleend, heeft volgens de Europese Commissie een beperkt effect op het handelsverkeer tussen de lidstaten en wordt geacht niet aan alle criteria van artikel 107, eerste lid, van het VWEU te voldoen. Bijgevolg valt deze steun niet onder de aanmeldingsprocedure van artikel 108, derde lid, van het VWEU.

Regeldruk

In deze paragraaf wordt de regeldruk in kaart gebracht als gevolg van de administratieve lasten uit de Regeling. De inspanning die gevraagd wordt van de subsidieaanvragers bestaat in de eerste plaats uit het kennisnemen van de Regeling en het verzamelen van de benodigde documenten voor het doen van een aanvraag. In 2024 zijn bij het Opleidingsfonds Wijkverpleging circa 350 aanvragen door werkgevers ingediend voor circa 5.000 leerlingen. De verwachting is dat op grond van de Regeling hetzelfde aantal aanvragen voor de jaren 2025 en 2026 worden ingediend. De last voor het aanvragen van de subsidie wordt geschat op ongeveer € 8 per leerling-werknemer. Dit is berekend op basis van de tijd, 10 minuten per gerealiseerde opleiding, die de werkgever kwijt is aan de handeling. Dit betekent dat de administratieve lasten voor de subsidieaanvragen neerkomen op $5.000 * € 8 = € 40.000$.

Bij de subsidieaanvraag dient de werkgever te beschikken over een administratie die in elk geval bestaat uit:

- een overeenkomst als bedoeld in artikel 7.2.8, tweede lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs of artikel 7.7, vijfde lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek per leerling-werknemer;
- gegevens waaruit blijkt dat de leerling-werknemer deel heeft genomen aan de beroepspraktijkvorming of aan beroepsuitoefening binnen een duale opleiding.

De last van het bijhouden van deze gegevens maakt onderdeel uit van de bedrijfsadministratie en levert daarom geen extra werk op. Voor deze Regeling zijn documenten vereist waarover de werkgever voor de verzorging van het onderwijs in de praktijk reeds dient te beschikken. Uit bovengenoemde

overeenkomsten moet blijken dat de leerling of student bepaalde vaardigheden leert. Ook rust op de werkgever reeds de verplichting om bij te houden of een leerling-werknemer daadwerkelijk deel heeft genomen aan het praktijkdeel. Deze gegevens zijn ook van belang voor de beoordeling door een onderwijsinstelling of de leerling of student het praktijkdeel heeft behaald.

Een werkgever kan voorafgaand aan de vaststelling van de subsidie worden geselecteerd voor een steekproef door DUS-I. De steekproef vindt plaats over de jaren 2025 en 2026. Werkgevers die niet verplicht zijn om een assurancerapport te overleggen, zullen hun gegevens moeten presenteren wat naar verwachting gemiddeld een uur aan tijd kost, met een uurtarief van € 60.

Bij de aanvraag van de subsidie dient een formulier te worden ingevuld en gegevens te worden aangeleverd over de opleiding en instroom van het aantal leerling-werknemers en de totale maanden aan opleiding die betrekking hebben op het kalenderjaar. Ook moet per leerling-werknemer informatie worden verstrekt over de gevolgde opleiding, het aantal maanden dat hij/zij is opgeleid, de leeftijd van de leerling-werknemer en waar mogelijk de behaalde mbo-certificaten en diploma. Dit formulier gaat vergezeld van een bestuursverklaring waarin de hiervoor vermelde gegevens voor het kalenderjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd worden bevestigd.

2. Artikelsgewijs

Artikel 1. Definitiebepaling

In artikel 1 worden de begrippen gedefinieerd. De begrippen die nadere uitleg behoeven worden hieronder toegelicht.

AGB-code

Met een AGB-code kan worden gecontroleerd of de aanvrager daadwerkelijk een zorgaanbieder in de wijkverpleging is die in aanmerking komt voor subsidie krachtens de Regeling. Op basis van het nummer waarmee de zorgaanbieder is geregistreerd bij de Kamer van Koophandel (hierna: KvK-nummer) controleert de minister de AGB-registratie en SBI-code.

Voor de wijkverpleging gelden voorts nog de volgende AGB-codes: AGB-code 41 PGB-aanbieders/beheerstichtingen en AGB-code 75 thuiszorginstellingen. Voor wat betreft de SBI-code wordt gekeken naar de betreffende code voor thuiszorg, SBI-code 88101. Indien in de toekomst ook andere AGB-codes en SBI-codes van toepassing zullen zijn op zorgaanbieders in de wijkverpleging, worden deze codes tijdig gepubliceerd op de website van de uitvoerder van de Regeling, de Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen (hierna: DUS-I).

Beroepspraktijkvorming

Artikel 7.2.8, eerste lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs bepaalt dat onderricht in de praktijk van het beroep deel uitmaakt van elke beroepsopleiding. De beroepspraktijkvorming kan voor een deel plaatsvinden in de periode waarin de student is ingeschreven voor een opleidingsdomein of een kwalificatiedossier of tijdens het onderwijsprogramma op basis van een of meer keuzedelen.

Leerling-werknemer

Zowel de beroepsopleidingen als de duale opleidingen worden gevolgd op basis van een overeenkomst tussen de onderwijsinstelling, de student en het bedrijf dat of de organisatie die de beroepspraktijkvorming of beroepsuitoefening verzorgt. Ingevolge artikel 7,2.8, tweede lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs omvat de overeenkomst ten minste bepalingen over de aanvangsdatum en einddatum van de beroepspraktijkvorming alsmede het totale aantal te volgen praktijkuren en de verdeling daarvan over de studiejaren. Tevens omvat de overeenkomst bepalingen over de begeleiding van de student, het deel van de kwalificatie dan wel het keuzedeel, de keuzedelen of het deel daarvan dat de beroepspraktijkvorming omvat alsmede de wijze van beoordeling van de beroepspraktijkvorming en de gevallen waarin en de wijze waarop de overeenkomst voortijdig kan worden ontbonden.

Voor de duale opleidingen omvat de overeenkomst ingevolge artikel 7.7, vijfde lid van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek ten minste bepalingen over de duur van de overeenkomst en de tijdsduur van de periode of perioden van de beroepsuitoefening, de begeleiding van de student, dat deel van de kwaliteiten op het gebied van kennis, inzicht en vaardigheden dat de studenten tijdens de periode(n) van beroepsuitoefening dient te realiseren en de beoordeling daarvan. Daarnaast zijn in de overeenkomst bepalingen opgenomen over de gevallen waarin en de wijze waarop de overeenkomst voortijdig kan worden ontbonden.

Artikel 2. Toepasselijkheid Kaderregeling

Dit artikel verklaart de artikelen 4.1, eerste lid, 7.3, 7.5, zesde lid, en artikel 10.1 van de Kaderregeling niet van toepassing.

Uit artikel 4.1, eerste lid, volgt dat de minister besluit binnen 13 weken na afloop van de periode waarin aanvragen kunnen worden ingediend. Deze termijn past niet bij de Regeling, omdat vanwege de steekproeven in elk geval bij een deel van de aanvragen meer tijd nodig is om een beslissing te nemen.

Artikel 7.3 is uitgezonderd, omdat de Regeling niet vereist dat aan de hand van een activiteitenverslag en een opgave van de totale kosten wordt aangetoond dat de subsidiabele activiteiten zijn verricht.

Van artikel 7.5, zesde lid, wordt afgeweken in verband met een langere beslistermijn die nodig is in verband met de hiervoor genoemde steekproeven (zie ook de toelichting bij artikel 8).

Uitzonderen van artikel 10.1 maakt het mogelijk om ook subsidies onder € 125.000 te verlenen voor de subsidiabele activiteiten genoemd in de Regeling.

Het tweede lid van dit artikel verklaart artikel 7.5, tweede lid, van de Kaderregeling van overeenkomstige toepassing vanwege het vereiste van het overleggen van een assurancerapport indien de subsidieaanvraag € 125.000 of meer bedraagt.

Artikel 3. Doel van de Regeling

De Regeling heeft als doel het stimuleren van zorgaanbieders in de wijkverpleging om te investeren in het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers ten behoeve van de instroom van personeel in de wijkverpleging. Het opleiden van leerling-werknemers in de wijkverpleging is voor werkgevers tijd- en kostenintensief, omdat er sprake is van een één op één werk- en begeleidingssituatie. Werkbegeleiders die een leerling-werknemer begeleiden maken geen productieve (en daarmee geen declarabele) uren. Daarnaast ontvangen leerling-werknemers wel een salaris, maar zijn zij niet of beperkt inzetbaar. De tegemoetkoming in de werkgeverskosten waar deze Regeling in voorziet, vormt een stimulans voor de zorgaanbieders om te investeren in het opleiden en begeleiden van leerling-werknemers.

Artikel 4. Subsidiabele activiteiten

Op grond van de Regeling verstrekt de minister op aanvraag van de zorgaanbieder in de wijkverpleging subsidie aan de zorgaanbieder als tegemoetkoming in de kosten voor het opleiden inclusief begeleiding van leerling-werknemers. Om voor subsidie in aanmerking te komen moet een overeenkomst als bedoeld in artikel 7.2.8, tweede lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs of artikel 7.7, vijfde lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, zijn gesloten tussen de leerling-werknemer en de aanvrager. De subsidiabele periode is vanaf 1 januari 2025 tot en met 31 december 2026.

De Regeling ziet op de volgende categorieën leerling-werknemers die een zorgopleiding volgen bij een onderwijsinstelling in het middelbaar en hoger beroepsonderwijs op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs en de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek:

Categorie	Leeftijd	Achtergrond
-----------	----------	-------------

<i>Initiële instromer</i>	onder 21 jaar	instroom vanaf de middelbare school
<i>Zij-instromer</i>	vanaf 21 jaar	instroom vanuit een andere sector, niet zijnde de zorg
<i>Doorstromer</i>	vanaf 21 jaar	leerlingen die een helpende, verzorgende Individuele Gezondheidszorg (IG) of opleiding verpleegkunde hebben en een vervolgopleiding volgen. Bijvoorbeeld een verzorgende IG die een Beroepsbegeleidende leerweg tot verpleegkundige mbo-niveau 4 gaat volgen

Een aanvrager die mbo-leerlingen begeleidt komt alleen in aanmerking voor subsidie als hij een door de Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) erkend leerbedrijf is. De wettelijke erkenning van leerbedrijven voor het mbo is opgedragen aan de SBB.

Subsidiabele maanden

Een maand komt voor subsidie in aanmerking indien de leerling-werknemer op de eerste dag van die maand feitelijk deelneemt aan de activiteit waarvoor subsidie wordt verstrekt. Indien de deelname aanvangt na de eerste dag van de maand, komt die maand niet voor subsidie in aanmerking. Indien de deelname eindigt na de eerste dag van de maand, blijft de betreffende maand wel subsidiabel.

Artikel 5. Subsidieplafond

Voor verstrekking van subsidies is een subsidieplafond vastgesteld voor de looptijd van de Regeling. Dit plafond bedraagt € 118.000.000 waarvan € 59.000.000 voor kalenderjaar 2025 en hetzelfde bedrag in kalenderjaar 2026.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

De subsidie bestaat uit een bedrag per maand per leerling-werknemer voor de periode dat de leerling-werknemer is ingeschreven bij een opleiding die is genoemd in bijlage I, II of III. De hoogte van het maandelijkse bedrag is afhankelijk van het opleidingsniveau, het leerjaar en de leeftijd van de leerling-werknemer. Het opleidingsniveau varieert van helpende, verzorgende en verpleegkundige op mbo-niveau 2 tot en met mbo-niveau 4 en verpleegkundige op hbo-niveau. Voor doorstromers in de opleidingen tot verzorgende, mbo-verpleegkundige en hbo-verpleegkundige en voor mbo-certificaten betreffende de opleidingen die zijn genoemd in bijlage III, geldt eveneens een bedrag per maand.

In de hoogte van het maandelijkse bedrag is rekening gehouden met loonkosten, inclusief benodigde begeleidingskosten en overige studiekosten. Tevens zijn in de berekening van het maandelijkse bedrag de declarabele uren van de leerling-werknemer meegenomen alsmede de subsidiebaton uit andere regelingen, die ook genoemd zijn in de algemene toelichting (SectorplanPlus 2024-2025, Subsidieregeling praktijkleren en Stageplaatsen Zorg II).

Indien het subsidieplafond niet wordt uitgeput, verdeelt de minister het beschikbare bedrag gelijkmatig over het aantal subsidiabele gerealiseerde opleidingsmaanden.

Artikel 7. Subsidieaanvraag

De aanvraag voor subsidie voor kalenderjaar 2025 kan worden ingediend van 1 juni 2026 9:00 uur tot en met 30 juni 2026 13:00 uur en voor kalenderjaar 2026 van 1 juni 2027 9:00 uur tot en met 30 juni 2027 13:00 uur (eerste lid). Indien een subsidieaanvraag te laat wordt ingediend, wordt de aanvraag afgewezen.

Voor de aanvraag wordt een door de minister vastgesteld formulier gebruikt, dat te vinden is op het Subsidieplatform via <https://www.dus-i.nl/>. In dit formulier staat vermeld welke gegevens de aanvrager dient aan te leveren. De aanvrager levert bij de aanvraag een opgave per opleiding, instroom van het aantal leerling-werknemers en de totale maanden die betrekking hebben op het kalenderjaar (tweede lid). De aanvrager moet ook een opgave van het aantal leerling-werknemers per kalenderjaar, welke opleiding is gevolgd, de leeftijd van de leerling-werknemer en waar mogelijk het aantal behaalde mbo-certificaten of diploma's vermelden in een door de minister vastgesteld format, dat te vinden is op <https://www.dus-i.nl/>.

Daarnaast levert de aanvrager een afschrift van een overeenkomst met een zorgverzekeraar betreffende wijkverpleging aan, in combinatie met factuur en bijbehorend betaalbewijs in de vorm van een bankafschrift. Uit deze documenten blijkt dat in het kalenderjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd wijkverpleging daadwerkelijk is verleend. Het format ten behoeve van de bestuursverklaring is te vinden op <https://www.dus-i.nl/>.

Als de aanvraag betrekking heeft op een leerling-werknemer die een opleiding in de derde leerweg volgt, dient de aanvrager een ondertekende de-minimisverklaring in waaruit blijkt dat de subsidie het totale bedrag aan de-minimissteun dat de aanvrager onder de de-minimisverordening reeds heeft ontvangen, niet zodanig doet toenemen dat het plafond van € 300.000 over een periode van drie jaar wordt overschreden. Als het de-minimisplafond is bereikt, mag aan de onderneming in het betreffende jaar geen de-minimissteun worden verleend. Het model voor de de-minimisverklaring is te vinden op <https://www.dus-i.nl/>.

Artikel 8. Vaststelling zonder voorafgaande subsidieverlening

Om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de wijze van bekostiging vanuit het Opleidingsfonds Wijkverpleging, wordt de subsidie zonder voorafgaande verlening vastgesteld. De zorgaanbieder in de wijkverpleging, die aan de voorwaarden van de Regeling voldoet, ontvangt de subsidie als tegemoetkoming in de kosten over kalenderjaar 2025 in kalenderjaar 2026. De subsidie voor de kosten die in kalenderjaar 2026 worden gemaakt, wordt in kalenderjaar 2027 verstrekt. De minister besluit, in afwijking van artikel 7.5, zesde lid, binnen 22 weken na afloop van de in artikel 7, eerste lid, onder a en b, genoemde perioden waarin een aanvraag voor subsidie kan worden ingediend.

Artikel 9. Onderzoek

Voorafgaand aan de vaststelling van de subsidie zal DUS-I als uitvoerder van de Regeling aan de hand van steekproeven controleren of de aanvrager, die niet verplicht is om een assurancerapport te overleggen, aan de voorwaarden en verplichtingen van deze Regeling voldoet. De subsidieaanvrager zal op verzoek

gegevens overleggen waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor de subsidie is aangevraagd zijn verricht. In artikel 5.4 van de Kaderregeling is deze bevoegdheid geregeld ten aanzien van subsidieontvangers.

Bij de subsidieaanvrager kunnen documenten zoals bewijzen van inschrijving, de overeenkomst als bedoeld in artikel 7.2.8, tweede lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs of artikel 7.7, vijfde lid, van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, waar mogelijk afschriften van behaalde mbo-certificaten en tevens afschriften of salarisstroken van de eerste en laatste maand worden opgevraagd. Indien de door de aanvrager aangeleverde documenten naar het oordeel van DUS-I niet toereikend zijn voor controle op de naleving van de subsidievoorwaarden kunnen aanvullende documenten worden opgevraagd.

Artikel 10. Weigeringsgronden

In dit artikel is bepaald dat de minister een subsidieaanvraag kan weigeren als niet wordt voldaan aan het bepaalde in deze subsidieregeling en in de Kaderregeling subsidies OCW, SZW en VWS. Een subsidieaanvraag kan ook worden geweigerd als een maatregel door de IGJ is getroffen, zoals het onder verscherpt toezicht stellen van de zorgaanbieder. Indien blijkt dat de subsidiabele activiteiten niet of slechts deels zijn uitgevoerd, wordt de subsidie met inachtneming van artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht lager vastgesteld.

Artikel 11. Hardheidsclausule

Deze bepaling bevat een hardheidsclausule. Toepassing van de hardheidsclausule is aan strenge eisen gebonden en er zal met grote terughoudendheid gebruik van worden gemaakt. Het is evenwel niet op voorhand uit te sluiten dat zich omstandigheden zullen voordoen die noodzaken tot afwijken van deze Regeling.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

[PM]