




Aan Minister van SZW  
Minister van W&P

# nota

Stand van de uitvoering sociale zekerheid

## TER BESLISSING

Datum  
31-03-2026

Onze referentie  
2026-

Opgesteld door  


Bijlage(n)  
12

## Aanleiding

Met de Stand van de uitvoering sociale zekerheid informeert u de Eerste en Tweede Kamer halfjaarlijks over de ontwikkelingen in de uitvoering van de sociale zekerheid. Normaal gesproken wordt deze in december en juni gestuurd, maar wegens de wisseling van het kabinet is de versie van december niet uitgegaan.

## Te nemen besluit

- Gaat u akkoord met de huidige versie van de Stand van de uitvoering? Bij een akkoord zal deze naar de Eerste en Tweede Kamer worden gestuurd. Zij ontvangen in eerste instantie een versie zonder vormgeving. De versie met vormgeving zal daarna als nazending worden toegestuurd.
- Mocht u suggesties of aanvullingen hebben, dan vernemen wij die graag.

## Kernpunten

- De Stand van de uitvoering wordt sinds juli 2018 halfjaarlijks aan de Eerste en Tweede Kamer aangeboden om in één brief inzicht te geven in de ontwikkelingen in de uitvoering van de sociale zekerheid door UWV en SVB. Hierbij streven we naar een realistisch beeld van de uitvoering door UWV en SVB, zowel van wat er goed gaat als van de dilemma's en risico's die spelen.
- De huidige Stand gaat vooral in op actualiteiten en toezeggingen aangaande de uitvoering van de sociale zekerheid.
- Graag willen we een aantal actualiteiten uit de brief voor u benadrukken, dit zijn:
  - Via separate nota's adviseren wij u om vijf onderwerpen in de Stand op te nemen dan wel aan te passen. Voor het overzicht hebben wij deze alvast toegevoegd. Het gaat over 1) effecten van arbeidsongeschiktheidspensioenen in de vergoedingsregeling bij de WIA-hersteloperatie (aangepast), 2) kwaliteit WW (toegevoegd), inkomsten niet gekort op WW (toegevoegd), controle partnerinkomen bij toeslag ZW (toegevoegd) en dagloonvaststelling ZW bij voorafgaande ziekteperiode (toegevoegd). Bij akkoord op die nota's worden de teksten definitief toegevoegd in de Stand.
  - In de Stand informeert u de Kamers over de jaarplannen en de vaststelling van de begroting van UWV en SVB.
  - Het bevat ook een toezegging uit het commissiedebat uitvoering sociale zekerheid van afgelopen 17 november over de impact van de taakstelling bij UWV op de dienstverlening.

- Het Bureau InformatieDiensten Nederland (BIDN), voorheen het Inlichtingenbureau (IB), heeft een groei doorgemaakt. Hierdoor hebben zij nieuwe taken en statuten.
- Per januari 2026 is er sprake van een eenmalige piek in de beëindiging van Wajong-uitkeringen omdat een grote groep Wajonggerechtigden dan vijf jaar onafgebroken heeft gewerkt. Gezamenlijk met UWV zal worden bekeken hoe de beëindiging voor de Wajonggerechtigden op een goede, zorgvuldige en menswaardige manier kan plaatsvinden. Naar aanleiding hiervan heeft UWV aanvullende communicatiestappen gezet om de betrokkenen goed te informeren.
- U informeert de Kamers over het niet meer in gebruik kunnen nemen van de risicoscan Verblijf buiten Nederland door UWV. Naar alternatieven wordt gezocht en in de tussentijd blijft UWV op andere manieren controleren op ongeoorloofd verblijf buiten Nederland.
- UWV heeft in september een brief over de Wajong naar ruim 600 mensen gestuurd die deze niet hadden moeten krijgen. Zij hebben inmiddels een correctiebrief ontvangen. UWV beziet hoe dit in de toekomst voorkomen kan worden.
- De tool die UWV gebruikt voor de eigen bijdrage voor het gebruik van taxiriten naar werk door mensen met een ziekte of handicap blijkt niet goed te werken. Hierdoor gebeurt de inning handmatig, wat achterstanden heeft veroorzaakt.
- UWV voert op dit moment de volgende herstelacties uit:
  - 1) Hersteloperatie WIA: in de Stand melden we dat UWV momenteel een controle op de selectiecriteria uitvoert in de herstelactie WIA-dagloon. Dit kan leiden tot een verschuiving in het aantal dossiers dat gecontroleerd wordt.
  - 2) Terugvorderactie opting-in inkomsten (inmiddels afgerond)
  - 3) Terugvorderactie arbeidsongeschiktheidspensioen, en ziektewet (ZW)
  - 4) Systeemfout toeslagenwet (TW) en ZW
  - 5) Inkomstenkorting ZW en Wazo (inmiddels afgerond)
  - 6) Dagloonfout bij aanvulling op ZW en Wazo
  - 7) Niet verwerkte zelfstandige inkomsten
  - 8) Leeftijdsherziening ZW (inmiddels afgerond)
  - 9) Vaststellen uitkeringen Ziektewet (voorheen: voorschotten ZW)
  - 10) Inkomsten niet gekort op WW
  - 11) Controle partnerinkomen bij toeslag ZW
  - 12) Dagloonvaststelling ZW bij voorafgaande ziekteperiode
 Daarnaast was er een onderzoek gedaan naar de wet arbeid en zorg (Wazo) waar geen fouten bleken te zijn.
- Op 18 april 2025 oordeelde de Centrale Raad van Beroep dat de toepassing van de inkomenseis op paren bij het extra bedrag aan kinderbijslag (AKW+) indien één van de partners volledig en duurzaam arbeidsongeschikt is, strijdig is met het discriminatieverbod in artikel 1 van het Twaalfde Protocol bij het EVRM. Hierdoor is de kring van gerechtigden voor de AKW+ veranderd en dient de wet en uitvoering daarvan aangepast te worden.
- Het Gebaar Surinaamse Nederlanders heeft tot diverse bezwaar- en beroepszaken geleid. De Centrale Raad voor Beroep heeft in het eerste kwartaal van 2026 de belangrijkste vraagstukken gezamenlijk in een themazitting behandeld.

**Datum**  
31-03-2026

**Onze referentie**  
2026-

- Op 9 maart heeft u in antwoorden op Kamervragen al aangegeven dat de Seniorenkansensvisie met de oplevering van de laatste pilot is afgerond. Voor de volledigheid blijft deze mededeling ook in de Stand staan.
- Nadat uw eventuele suggesties zijn verwerkt zal een eindversie opgemaakt worden, die naar beide Kamers – dat is gebruikelijk – gestuurd wordt.

**Datum**  
31-03-2026

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]

#### Bijlagen

| <b>Volgnr</b> | <b>Naam</b>  | <b>Actie</b> |
|---------------|--|--------------|
| 1             | UWV Jaarplan 2026  | Meesturen    |
| 2             | SVB Jaarplan 2026  | Meesturen    |
| 3             | BIDN Jaarplan 2026   | Meesturen    |
| 4             | BKWI Jaarplan 2026   | Meesturen    |
| 5             | Eindrapport Effectiviteit BKWI- en BIDN-dienstverlening voor SUWI-taken        | Meesturen    |
| 6             | Eindrapportage Effectmeting interventie Experienced PeopleOnBoard              | Meesturen    |
| 7             | Eindrapport Nationaliteit in de Sociale Zekerheid                              | Meesturen    |
| 8             | NLA Reactie op het ADR onderzoeksrapport Nationaliteit in de Sociale Zekerheid | Meesturen    |
| 9             | UWV Reactie op het ADR onderzoeksrapport Nationaliteit in de Sociale Zekerheid | Meesturen    |
| 10            | SVB Reactie op het ADR onderzoeksrapport Nationaliteit in de Sociale Zekerheid | Meesturen    |
| 11            | Totaalrapportage informatiebeveiliging GeVS 2024                               | Meesturen    |
| 12            | Bestuurlijke reactie rapportage informatiebeveiliging gevs                     | Meesturen    |

#### Beslisnota's

| <b>Volgnr</b> | <b>Naam</b>   | <b>Actie</b>   |
|---------------|---|----------------|
| 0             | Oplegnota Stand van de uitvoering - april 2026          | Openbaar maken |
| 1             | Nota Kwaliteit WW                                       | Openbaar maken |
| 2             | Beslisnota Beëindigde uitkeringen bij herstelacties UWV | Openbaar maken |
| 3             | Beslisnota Herstelactie Aanvulling op uitkering ZW Wazo | Openbaar maken |

|   |   |                |
|---|---|----------------|
| 4 | Beslisnota – Plan van aanpak herstelactie leeftijdherziening en niet verwerkte zelfstandige inkomsten | Openbaar maken |
| 5 | Nota aanpak herstelactie inkomsten niet gekort op WW  | Openbaar maken |
| 6 | Nota pva herstelactie bsn toeslagenpartner  | Openbaar maken |
| 7 | Nota pva herstelactie Dagloonvaststelling ZW bij voorafgaande ziekteperiode                           | Openbaar maken |

**Datum**  
31-03-2026

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]



TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

nota

Kwaliteit WW(F)

Datum  
2 april 2026

Onze referentie  
2026- [redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Bijlage(n)  
2

### Aanleiding

UWV heeft SZW onlangs geïnformeerd over de resultaten van hun interne meting op de operationele kwaliteit van de werkloosheidsuitkering (WW) en faillissementsuitkering (bij betalingsonmacht werkgever). Deze meting laat een relatief hoog aantal fouten in de handmatige uitvoeringsprocessen van de WW en faillissementsuitkering zien. Hoewel we nog niet alle informatie hebben, informeren we u in deze nota over deze uitkomsten en de benodigde vervolgstappen.

Ook heeft lid Patijn (GL-PvdA) bij het tweeminutendebat uitvoering sociale zekerheid van 31 maart jl. een motie ingediend te onderzoeken en te onderbouwen in hoeverre de effecten voor arbeidsongeschiktheidspensioeneelnemers worden meegenomen in de compensatieregeling, en de Kamer hierover te informeren vóór vaststelling van de compensatieregeling. Deze onderbouwing heeft al plaatsgevonden. De motie is nog niet aangenomen, maar hierop vooruitlopend is het mogelijk met de Stand van Uitvoering de Kamer hierover te informeren.

### Geadviseerd besluit

- Indien akkoord, zullen we de in de bijlage aangeleverde tekst in de Stand van de Uitvoering en de bijbehorende aanbiedingsbrief opnemen. De Stand van de Uitvoering wordt separaat aan u voorgelegd.
- We adviseren de Stand van de Uitvoering uiterlijk 7 april a.s. aan de Tweede Kamer te verzenden, zodat deze vóór het commissiedebat werknemersverzekeringen op 8 april is ontvangen.

### Kernpunten

#### *Kwaliteit WW*

- UWV werkt aan het verbeteren van het kwaliteitsmanagementsysteem als geheel en aan verschillende kwaliteitsmetingen in de divisies. Deze verbeteringen leveren een scherper zicht op de kwaliteit en bieden meer handvatten voor leren en verbeteren. Onderdeel daarvan is dat SZW en UWV hebben afgesproken het gesprek over de uitkomsten van de kwaliteitsmetingen te intensiveren.
- UWV en SZW zijn in gesprek over de uitkomsten van de Meting Operationele Kwaliteit (MOK) op de WW en de faillissementsuitkering.

Hoewel nadere duiding nodig is, wordt in de recente MOK-controles, waarin dieper en breder is gekeken naar de kwaliteit van de WW, een relatief hoog aantal fouten aangetroffen in de claimbeoordeling van de WW en de faillissementsuitkering.

**Datum**  
2 april 2026

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]

- Voor een goede duiding, geven we u eerst twee belangrijke nuances mee:
  - MOK-controles zijn collegiale toetsingen, waarbij wordt gewerkt met roulerende controleteams. Belangrijk hierbij is dat een fout in de MOK-controle niet direct hoeft te betekenen dat een uitkering onrechtmatig is. Bij de controle wordt namelijk niet direct naar formele wet- en regelgeving gekeken, maar naar de vertaling en nadere invulling daarvan in (proces- en systeem)handboeken en werkinstructies. Als een medewerker een beoordelingsaspect niet volgens een handboek of werkinstructie heeft afgehandeld, wordt dit als fout aangemerkt. Het is echter de vraag of dit ook een juridische fout (onrechtmatigheid vanwege een onterechte uitkering) betreft. Waarschijnlijk is dit niet altijd het geval.
  - De processen van de WW- en faillissementsaanvragen bevatten veel beoordelingsaspecten en zijn daarom complex. Voor de WW heeft UWV 12 onderdelen als 'risicoproces' aangemerkt voor de MOK-controles. De handmatige claimbeoordeling van de WW en faillissementsuitkering zijn twee van die risicoprocessen binnen de MOK WW(F). De claimbeoordeling betreft de WW-aanvragen waaruit na een beoordeling een eerste toekenning volgt, niet de afwijzing en 'continuering' van de WW-uitkering (bijvoorbeeld het maandelijks uitkeren van de WW-uitkering).
- UWV heeft het volgende geconstateerd:
  - Bij de MOK-controles op WW valt een relatief hoog percentage fouten op bij de handmatige claimbeoordeling, namelijk bij 11% van de gecontroleerde dossiers. Bij de andere risicoprocessen binnen de WW zijn de percentages lager. Bij de faillissementsaanvragen zijn in de steekproeven bij ongeveer 20% van de gecontroleerde dossiers fouten geconstateerd.
  - Op basis van de MOK-resultaten kan geconcludeerd worden dat er te vaak fouten worden gemaakt in de WW-claim en faillissementsuitkering. UWV en SZW willen de kwaliteit van de uitvoering verbeteren.
  - Het is voor de WW belangrijk om te benadrukken dat dit alleen gaat over de aanvragen die (deels) *handmatig* worden beoordeeld. Ongeveer 30% van de WW-aanvragen wordt *automatisch*, zonder tussenkomst van een medewerker, beoordeeld. Voor deze automatische WW-beoordelingen is door UWV in een ander onderzoek een foutpercentage van 2% vastgesteld.
- Nadere duiding van de cijfers en oorzaken is nog nodig. UWV geeft aan dat verouderde ICT-ondersteuning, verloop van personeel en (te) complexe wetgeving hieraan ten grondslag kunnen liggen. Het is van belang om eerst goed de resultaten uit de MOK-controles te onderzoeken en te kijken naar de onderliggende oorzaken voordat conclusies kunnen worden getrokken.
- Een fout kan financiële gevolgen voor de uitkeringsgerechtigde hebben. Dat kan zowel in het nadeel als in het voordeel zijn. UWV herstelt altijd een geconstateerde fout in een MOK-controle.

**Datum**  
2 april 2026

**Onze referentie**  
2026-

## Vervolg

- Zoals aangegeven, vragen de resultaten uit de MOK-controles nog om nadere duiding. Daarom is UWV, samen met SZW, gestart met het opstellen van een plan van aanpak voor de WW-claim. In dit plan van aanpak ligt de focus op de grootste oorzaken van fouten, met het doel om de kwaliteit van de beoordelingen in de toekomst structureel te verbeteren. Daarbij onderzoeken we ook of en zo ja welke aanpassingen van wet- en regelgeving mogelijk nodig zijn.
- Voor de faillissementsuitkering zet UWV samen met SZW in op vereenvoudiging van hoofdstuk 4 van de WW, waar dit is geregeld.
- UWV verwacht in het derde kwartaal van 2026 duiding te kunnen geven over de resultaten van het onderzoek. Hierna kunt u de TK verder informeren.
- Vanwege de aandacht die reeds bestaat voor de kwaliteit van de dienstverlening van UWV, en de relatief hoge foutpercentages die nu uit de collegiale kwaliteitscontroles op de WW komen, adviseren we u om de Kamer zo spoedig mogelijk te informeren. Het voorstel is om dit te doen via de Stand van de Uitvoering en de Kamer hierop te wijzen via de aanbiedingsbrief.
- UWV biedt u en desgewenst de Kamer een technische toelichting aan over methodiek en resultaten van de kwaliteitsmeting WW en verbeteraanpak.

## *WIA-hersteloperatie*

- In de Stand van de uitvoering melden we met betrekking tot de WIA-hersteloperatie de volgende punten:
  - UWV voert momenteel een controle op de selectiecriteria uit in de herstelactie WIA-dagloon. Dit kan leiden tot een verschuiving in het aantal dossiers dat gecontroleerd wordt.
  - Daarnaast lichten we de vergoedingsregeling toe. Hierbij is het advies om in te gaan op motie Patijn over effecten van arbeidsongeschiktheidspensioenen in de vergoedingsregeling voor de WIA-hersteloperatie, zodat de Kamer is geïnformeerd voor vaststelling van de vergoedingsregeling.
- De vergoedingsregeling is ontwikkeld om mensen met een fout in hun WIA-dagloon te compenseren voor financiële gevolgen.
- Deze regeling voorkomt dat negatieve keteneffecten optreden bij publieke ketenpartners zoals de Dienst Toeslagen, gemeenten en de SVB.
- De verwachting van SZW en UWV is dat in veel gevallen de regeling financieel gunstiger uitpakt dan een reguliere nabetaling, ook voor mensen met een arbeidsongeschiktheidspensioen.
- In de berekening factoren zijn opgenomen die vaak tot overcompensatie leiden (o.a. factor 0,65 voor belasting/premies en een rentecomponent van 12,5%).
- Voor een groot deel van de doelgroep zal de vergoeding daardoor naar verwachting per saldo positief uitpakken.
- Alleen in een aantal gevallen, met name mensen met een aanvullend pensioen-/verzekeringsproduct, kan de regeling minder gunstig uitvallen.
- Het is bekend dat deze situatie zich kan voordoen en voor deze mensen blijft de mogelijkheid bestaan om de vergoeding te weigeren en een reguliere nabetaling te verzoeken.

## Toelichting

**Datum**  
2 april 2026

Toelichting werking MOK WW(F)

**Onze referentie**  
2026-

- De MOK is een instrument van UWV in een breder scala aan kwaliteitsinstrumenten. Het doel van deze controles is leren & verbeteren voor de individuele medewerkers, en dus niet verantwoording. Dit is anders dan de rechtmatigheidscontroles, deze controles en cijfers hebben juist verantwoording als doel (o.b.v. formele regels/SUWI-wetgeving).
- Omdat het doel leren & verbeteren is, worden in de MOK WW alleen dossiers van medewerkers gecontroleerd. Aanvragen die door het systemen (bijna) volledig automatisch worden afgehandeld, vallen hier dus niet onder.
- In totaal voert UWV ongeveer 25.000 MOK-controles uit, waarvan ongeveer 3.000 op WW-claim en 1.000 op faillissementsuitkering.
- MOK-controles zijn collegiale toetsingen, waarbij wordt gewerkt met roulerende controleteams. Dit zijn collega-uitkeringsconsulenten die gedurende een paar maanden deze controles uitvoeren.
- Uitvoeringsprocessen die nieuw zijn, die net zijn aangepast of waar eerder bevindingen op zijn vastgesteld, kunnen vanuit deze risicogerichte aanpak worden opgenomen in de MOK-controles.
- Het gehele claimproces WW en faillissementsuitkering zijn aangemerkt als risicoproces. De selectie van de dossiers vindt niet risicogericht plaats, alle dossiers kunnen worden geselecteerd voor de MOK-controle. Omdat leren en verbeteren het doel is, is de insteek dat alle dossiers geselecteerd kunnen worden, waarbij het uitgangspunt is dat elke medewerker onderdeel is van de MOK-controle. De dossiers worden dus niet geheel aselekt geselecteerd.

## Bijlagen

| Volgnummer | Naam                                      | Actie                         | Informatie |
|------------|---|-------------------------------|------------|
| 1          | Tekst kwaliteit WW t,b,v, oplegbrief SvdU | Toevoegen aan oplegbrief SvdU |            |
| 2          | Tekst kwaliteit WW t.b.v. SvdU            | Toevoegen aan SvdU            |            |
| 3          | Tekst WIA-hersteloperatie t.b.v. SvdU     | Toevoegen aan SvdU            |            |



Aan Minister van SZW en Staatssecretaris

# nota

Beëindigde uitkeringen

## TER BESLISSING

Datum  
08-07-2025

Onze referentie

Bijlage(n)  
1

## Aanleiding

In het kader van diverse lopende herstelacties bij UWV is de vraag opgekomen hoe UWV om moet gaan met **beëindigde uitkeringen**.<sup>1</sup> In herstelacties wordt tot dusver verschillend omgegaan met beëindigde uitkeringen, afhankelijk van de situatie en de doelgroep(en) die het betreft. Gezamenlijk met UWV is een voorstel opgesteld voor een algemeen beleidsmatig uitgangspunt.

## Geadviseerd besluit

- Stemt u in met het **beleidsvoorstel om lopende en beëindigde uitkeringen in herstelacties zowel in het voordeel als in het nadeel met maximaal vijf jaar terugwerkende kracht aan te passen?**
- Stemt u in met het voorstel van UWV om **beëindigde uitkeringen** in herstelacties enkel te herzien als de uitkering minder dan zes maanden geleden (vanaf een peildatum) is beëindigd?


## Kernpunten

- Beleidsmatig uitgangspunt is dat lopende en beëindigde uitkeringen gelijk behandeld worden. Het gelijkheidsbeginsel staat hierbij voorop: het is van belang dat betrokkenen met een **beëindigde uitkering hetzelfde behandeld worden als betrokkenen met een lopende uitkering**. Dit geldt in beginsel voor herstelacties en het regulier beleid.
  - Met het oog op de diverse lopende en eventuele toekomstige herstelacties, is met UWV het gesprek gevoerd of beëindigde uitkeringen in **herstelacties tijdelijk anders behandeld moeten worden** dan lopende uitkeringen, om zo de uitvoeringslast voor UWV te verkleinen. Hierbij speelt een aantal dilemma's. Deze dilemma's zijn hieronder uiteengezet.
1. **Rechtmatige besteding van overheidsgeld vs. vertrouwensbeginsel**
    - Overheidsgeld moet rechtmatig, efficiënt en effectief besteed worden. Dit impliceert **terugvorderen en nabetalen bij zowel lopende als beëindigde uitkeringen, in het kader van herstelacties en in het regulier beleid**.
    - Herstelacties betreffen echter een bijzondere situatie, omdat het hier (bijna) altijd gaat om **(grootschalige) fouten van het bestuursorgaan**. Aan het belang van de betrokkene kan daarom meer gewicht toegekend worden, door

<sup>1</sup> Een uitkering wordt beëindigd omdat de betrokkene geen recht meer heeft op de uitkering. De belangrijkste redenen hiervoor zijn reguliere uitstroom, overlijden of misbruik.

# Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Beëindigde uitkeringen

Pagina: 1

|  |  |   |                      |                                    |
|--|--|---|----------------------|------------------------------------|
|  | Nummer: 1  | Auteur:  | Onderwerp: Markering | Datum: 25-11-2025 09:16:49 +01'00' |
|  | Nummer: 2  | Auteur:  | Onderwerp: Markering | Datum: 25-11-2025 09:17:16 +01'00' |
|  | Nummer: 3  | Auteur:  | Onderwerp: Markering | Datum: 25-11-2025 09:16:58 +01'00' |
|  | Nummer: 4  | Auteur: Hijum, Y.J. van   | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald                   |
|  | beëindigde uitkeringen.1<br>beleidsvoorstel om lopende en beëindigde uitkeringen in<br>herstelacties zowel in het voordeel als in het nadeel met maximaal vijf jaar<br>terugwerkende kracht aan te passen?<br>beëindigde uitkeringen<br>beëindigde uitkering hetzelfde behandeld<br>worden als betrokkenen met een lopende uitkering.<br>herstelacties<br>tijdelijk anders behandeld moeten worden |   |                      |                                    |
|  | Nummer: 5  | Auteur: Hijum, Y.J. van   | Onderwerp: (Unknown) | Datum: Onbepaald                   |
|  | Akkoord  |   |                      |                                    |
|  | Nummer: 6  | Auteur: Hijum, Y.J. van   | Onderwerp: Highlight | Datum: Onbepaald                   |
|  | Rechtmatige besteding van overheidsgeld vs. vertrouwensbeginsel<br>terugvorderen en nabetalen bij zowel lopende als beëindigde<br>uitkeringen, in het kader van herstelacties en in het regulier beleid.<br>(grootschalige) fouten van het bestuursorgaan.   |   |                      |                                    |

beëindigde uitkeringen beperkt te herzien. Dit is in lijn met het vertrouwensbeginsel: betrokkenen waarvan de uitkering (langdurig) is beëindigd, kunnen vertrouwen op de juistheid van deze uitkering.

Datum  
26-05-2025

Onze referentie

## 2. Herstelacties vs. regulier beleid

- Het huidig wettelijk kader maakt geen onderscheid tussen lopende en beëindigde uitkeringen en is hiermee in lijn met het beschreven beleidsmatig uitgangspunt.
- Herstelacties moeten in beginsel conform het wettelijk kader en het regulier beleid van het bestuursorgaan uitgevoerd worden. Dit waarborgt rechtszekerheid en rechtsgelijkheid en is kenbaar en transparant.
- Bij een herstelactie is er echter sprake van een bijzondere situatie. Een herstelactie brengt vaak een **grote uitvoeringslast** mee, die bovenop de reguliere uitvoeringslast komt. Door beëindigde uitkeringen beperkt mee te nemen, **is een herstelactie beter uitvoerbaar en kan voortvarender gestart worden. Dit pleit ervoor bij herstelacties, indien de omstandigheden daarom vragen, het regulier beleid niet te volgen.**

## 3. Terugvorderen vs. nabetalen

- In het huidig wettelijk kader wordt in beginsel overgegaan tot herziening. Daarbij is het bestuursorgaan verplicht ten **onrechte betaalde gelden terug te vorderen, tenzij er 'dringende redenen' aanwezig zijn.**<sup>2</sup> Er is geen algemene wettelijke nabetalingsverplichting. Deze kan wel afgeleid worden uit de verplichting tot herziening. Indien de betrokkene van mening is dat hij een onjuiste (in het bijzonder te lage) uitkering heeft ontvangen, kan hij ook altijd een herzieningsverzoek indienen conform artikel 4:6 Awb.
- Het wetsvoorstel Handhaving sociale zekerheid (HSV) creëert ruimte om bij fouten van de overheid af te zien van **terugvordering, tenzij de betrokkene redelijkerwijs had kunnen weten dat hij onterecht gelden ontving.** Ook wordt er in het wetsvoorstel een grondslag gecreëerd om bij AMvB categoriaal af te zien van terugvordering bij fouten van de overheid. Er wordt **geen wettelijke nabetalingsverplichting gerealiseerd, daar deze kan worden afgeleid uit de verplichting tot herziening.**

## Conclusie

Na afweging van deze dilemma's is geconcludeerd dat het beleidsmatig uitgangspunt in stand moet blijven: lopende en beëindigde uitkeringen worden gelijk behandeld. Voorstel is hierop tijdelijk, tot inwerkingtreding van het wetsvoorstel HSV, een **uitzondering te maken voor beëindigde uitkeringen in herstelacties bij UWV.** Het uitvoeringsargument wordt hier, gelet op de hoeveelheid herstelacties en het aantal betrokkenen hierin, zwaarder gewogen. Gezamenlijk met UWV is een beleidsvoorstel opgesteld, dat moet zorgen voor uniformiteit binnen herstelacties.

## Beleidsvoorstel omtrent beëindigde uitkeringen bij herstelacties UWV

- Voorstel is bij herstelacties een basisuitgangspunt te hanteren, waar UWV in overeenstemming met SZW gemotiveerd van af kan wijken.<sup>3</sup> Dit uitgangspunt is dat lopende en beëindigde uitkeringen zowel in het voordeel (met als gevolg een nabetaling) als in het nadeel (met als gevolg een terugvordering) van de betrokkene met **maximaal vijf jaar terugwerkende kracht** aangepast kunnen

<sup>2</sup> Zie bijvoorbeeld artikel 77, eerste lid, WIA.

<sup>3</sup> Bezien wordt of hier richtlijnen voor opgesteld kunnen worden.

---

Nummer: 1      Auteur:      Onderwerp: Markering      Datum: 25-11-2025 09:17:20 +01'00'

---

Nummer: 2      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: HighlightDatum: Onbepaald

---

grote uitvoeringslast  
is een herstelactie beter uitvoerbaar en kan voortvarender gestart worden. Dit pleit ervoor bij herstelacties, indien de omstandigheden daarom vragen, het regulier beleid niet te volgen.  
onrechte betaalde gelden terug te vorderen, tenzij er 'dringende redenen' aanwezig zijn.<sup>2</sup>

Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: HighlightDatum: Onbepaald

---

terugvordering, tenzij de betrokkene redelijkerwijs had kunnen weten dat hij onterecht gelden ontving.  
geen wettelijke nabetalingsverplichting gerealiseerd, daar deze kan worden afgeleid uit de verplichting tot herziening.  
uitzondering te maken voor beëindigde uitkeringen in herstelacties bij UWV.  
maximaal vijf jaar terugwerkende kracht

worden. Voor beëindigde uitkeringen geldt daarbij dat zij alleen worden herzien als de uitkering minder dan zes maanden geleden (vanaf een peildatum) is beëindigd. Wanneer de beëindigingsdatum meer dan zes maanden in het verleden ligt, herzielt UWV de uitkering niet en wordt er geen inhoudelijk onderzoek gedaan, tenzij de betrokkene een herzieningsverzoek indient.

Datum  
26-05-2025

Onze referentie

- De termijn van vijf jaar loopt vooruit op het wetsvoorstel HSV.
- De terugkijktermijn van zes maanden is contra legem en niet in lijn met het geschetste beleidsmatig uitgangspunt. UWV heeft deze termijn bij beëindigde uitkeringen in herstelacties gekozen, omdat deze termijn in de uitvoeringspraktijk vaker gehanteerd wordt en daarmee kenbaar en consistent is. De zesmaandetermijn zorgt er bovendien voor dat een beperkter aantal beëindigde uitkeringen in een herstelactie meegenomen wordt, wat de uitvoerbaarheid ten goede komt.
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het beleidsvoorstel tot het wetsvoorstel HSV in werking treedt. Ten aanzien van terugvorderingen zal dit beleidsvoorstel na inwerkingtreding van het wetsvoorstel enkel relevant zijn indien (het merendeel van) de doelgroep redelijkerwijs had kunnen weten dat te veel uitkering werd verstrekt. In andere gevallen zal bij herstelacties naar verwachting gebruik gemaakt worden van een AMvB om categoriaal af te zien van terugvordering. Wat betreft nabetalingen is er een verplichting tot nabetaling als er een verplichting tot herziening is. Voorstel is rond 1 januari 2027 te bezien of het beleidsvoorstel na inwerkingtreding behouden moet blijven voor de nog relevante situaties.
- De terugkijktermijn van zes maanden kan politiek en maatschappelijk controversieel zijn: een betrokkene met een uitkering die net buiten de afbakening valt, kan hier voordeel of nadeel van ondervinden. Dit speelt altijd, welke afbakening ook gekozen wordt. Juridisch kan een termijn van vijf jaar echter beter onderbouwd worden. Deze termijn gebruiken UWV en de SVB in hun reguliere beleid en sluit aan bij de terugkijktermijn die geïntroduceerd wordt met het wetsvoorstel HSV. Geadviseerd wordt het politieke risico te accepteren.

#### Vervolgproces

- Als u instemt met het beleidsvoorstel, zal dit voorstel afgestemd worden met FIN. Hoewel bij toekomstige herstelacties conform reguliere praktijk gezamenlijk met FIN dekking gezocht moet worden, schept dit voorstel een precedent voor de hierbij te volgen lijn. De inschatting is dat FIN een duidelijke lijn prettig zal vinden, maar dat ze het ingewikkeld zullen vinden dat er mogelijkheden zijn om van de lijn af te wijken.
- U wordt geadviseerd vervolgens in een bestuurlijk overleg met UWV een gezamenlijk standpunt van FIN en SZW in te nemen.
- Op lange termijn wordt gewerkt aan een modernisering van het vorderingenbeleid. Bij deze modernisering wordt de vraag wat gedaan moet worden met beëindigde uitkeringen in brede zin – ook buiten herstelacties – meegenomen. Daarbij zal de terugkijktermijn voor het herzien van beëindigde uitkeringen expliciet heroverwogen worden. Bovendien wordt overwogen om in alle socialezekerheidswetten naast de verplichting tot terugvordering een nabetalingsverplichting op te nemen. U wordt op korte termijn nader geïnformeerd over de denkrichtingen voor de modernisering van het vorderingenbeleid.

**1** Nummer: 1      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

---

uitkering minder dan zes maanden geleden (vanaf een peildatum) is beëindigd.

loopt vooruit op het wetsvoorstel HSV.

uitvoeringspraktijk vaker gehanteerd wordt en daarmee kenbaar en consistent

is. De zesmaandentermijn zorgt er bovendien voor dat een beperkter aantal

beëindigde uitkeringen in een herstelactie meegenomen wordt, wat de

uitvoerbaarheid ten goede komt.

ugvordering. Wat betreft nabetalingen is er een verplichting tot

nabetaling als er een verplichting tot herziening is. Voorstel is rond 1 januari 2027 te bezien of het beleidsvoorstel na inwerkingtreding

**1** Nummer: 2      Auteur:                 Onderwerp: Markering      Datum: 25-11-2025 09:17:28 +01'00'

---

**1** Nummer: 3      Auteur: Hijum, Y.J. van      Onderwerp: Highlight Datum: Onbepaald

---

echter beter onderbouwd worden. Deze termijn gebruiken UWV

De terugkijkt termijn van zes

precedent voor de hierbij te volgen lijn. De

bestuurlijk overleg met UWV een

gezamenlijk standpunt van FIN en SZW in te nemen.



Aan Minister van SZW

# nota

Herstelactie Aanvulling op uitkering ZW/Wazo

## TER BESLISSING

Datum  
31-10-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)  
2

### Aanleiding

UWV heeft geconstateerd dat in de periode juni 2023 tot augustus 2025 een fout is gemaakt bij de berekening van het dagloon in de Ziektewet (ZW) en de Wet arbeid en zorg (Wazo). De Kamer is op 23 september 2025 al over deze fout geïnformeerd in de Kamerbrief over de herstelactie inkomstenkorting. Zie Bijlage 1. In deze nota wordt de voorgestelde herstelaanpak toegelicht. Wij vragen u in te stemmen met dit plan van aanpak.

### Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde herstelaanpak, namelijk alle lopende en in de zes maanden voor de peildatum (periode van 5 februari 2025 tot 5 augustus 2025) beëindigde uitkeringen (18.075 dossiers) opnieuw te beoordelen en waar nodig een nabetaling te doen.
- Als u akkoord bent met de voorgestelde aanpak, zullen we de budgettaire verwerking meenemen in de voorjaarsbesluitvorming. Voor de benodigde middelen in het lopende jaar is bij de tweede supplettoire begroting 2025 SZW een reservering getroffen.
- Tevens adviseren wij u om de Kamer via de Stand van de Uitvoering van januari 2026 te informeren over de herstelaanpak.

### Kernpunten

- De fout ontstaat in situaties waarin een uitkeringsgerechtigde eerst een uitkering ontvangt die door de werkgever wordt aangevuld of een aanvulling krijgt van de werkgever als loondoorbetaling bij ziekte, en vervolgens in de ZW of Wazo (verlofregelingen) terechtkomt.
- Voor deze regelingen moet UWV de werkgeversaanvulling in de meeste gevallen meenemen in de dagloonberekening. In de praktijk is dat niet altijd gebeurd, waardoor het dagloon en daarmee de uitkering mogelijk te laag is vastgesteld. Circa 96% van de nabetalingen betreft aan werkgevers; in 4% gaat het om betalingen aan werknemers. Beide groepen worden in de herstelactie meegenomen.
- De fout kan voorkomen in circa 101.000 dossiers (juni 2023 - augustus 2025). Als UWV al deze dossiers zou controleren, belemmert dat de reguliere uitvoering ernstig. Dit is niet uitvoerbaar binnen een redelijke termijn en vraagt veel capaciteit. Daarom is met UWV een beleidsuitgangspunt afgesproken voor herstelacties.

*Dankt  
afhoord.*

*J. van der  
W.*

*J.*

*J.*

*J.*

- De zesmaandentermijn bij herstelacties is eerder bestuurlijk vastgesteld voor beëindigde uitkeringen bij herstelacties, omwille van uitvoerbaarheid en rechtszekerheid. Zie de nota in Bijlage 2.
- Voor deze herstelactie zou toepassing van de zesmaandentermijn betekenen dat alle lopende uitkeringen, en uitkeringen die in de zes maanden voor 5 augustus 2025 zijn beëindigd, ambtshalve worden herzien. Dit zijn in totaal 18.075 uitkeringen. De peildatum is vastgesteld op 5 augustus, omdat UWV dossiers na die datum via het reguliere proces corrigeert.
- Toepassing van de zesmaandentermijn wordt hier voorgesteld. Per herstelactie wordt getoetst of toepassing proportioneel is; dat is hier het geval, gelet op:
  - de omvang van de te controleren dossiers (101.000 dossiers) zonder afbakening.
  - de uitvoeringslast (er zijn ca. 25 fte benodigd om de 18.075 dossiers te controleren).
  - het relatief beperkte financiële belang (gem. €195 per nabetaling).
  - betrokkenen van wie de uitkering langer geleden is beëindigd mogen vertrouwen op de juistheid daarvan. Het openen van beëindigde uitkeringen kan in herstelacties in het algemeen immers zowel tot nabetaling als tot terugvordering leiden.
  - de mogelijkheid om een verzoek tot herziening in te dienen blijft bestaan voor uitkeringsgerechtigden en hun werkgevers waarbij de uitkering door deze afbakening niet wordt gecontroleerd.
- Binnen de afgebakende groep bedraagt het foutpercentage circa 15% (± 2.700 dossiers).
- De geraamde uitkeringslast bedraagt €530.000 en de uitvoeringskosten €850.000. De verhouding tussen uitvoerings- en uitkeringslast komt doordat het om een groot aantal dossiers gaat met relatief kleine nabetalingen.

**Datum**  
31-10-2025

**Onze referentie**  
2025-XXXXXXXXXX

## **Toelichting**

### **Omschrijving casus**

- De fout doet zich voor bij uitkeringsgerechtigden die een werkgeversa aanvulling ontvangen en daarna instromen in de ZW of Wazo, bijvoorbeeld bij een aanvulling op een ZW- of Wazo-uitkering tijdens de dienstbetrekking (zoals bij no-risk, zwangerschap of orgaandonatie), of bij loondoorbetaling tijdens ziekte waarbij de werkgever een aanvulling doorgeeft.
- De aanvulling had in de dagloonberekening in de meeste gevallen moeten worden meegenomen, maar dit is niet altijd gebeurd. Dit leidt tot een te lage uitkering.
- De oorzaak is een combinatie van twee elementen: van juni 2023 tot februari 2024 gold er voor medewerkers van UWV een verkeerde werkinstructie, en daarnaast is een handmatige verwerking van de aanvulling nodig, waardoor het proces foutgevoelig is.
- In de steekproef na de aanpassing van de werkinstructies wordt deze fout, weliswaar in mindere mate, nog steeds geconstateerd. UWV geeft aan dat er geen aanleiding is om aan te nemen dat deze fout zich ook vóór 2023 heeft voorgedaan omdat de fout een combinatie is van de verkeerde werkinstructie en het handmatig proces.

### **Omvang**

- In totaal betreft het sinds juni 2023 circa 101.000 dossiers. Hiervan heeft 55% betrekking op ZW en 45% betrekking op de Wazo.

- Tijdens de periode juni 2023 – februari 2024 is in circa 41% van de dossiers een fout vastgesteld.
- Uit een steekproef over de periode april–juni 2025 blijkt dat dit 14% betreft.
- De 14% wordt als ondergrens gezien. Het is aannemelijk dat het foutpercentage in de maanden direct ná juni 2023 hoger ligt dan in de latere steekproefmaanden.
- Gelet op de beperkte analysecapaciteit bij UWV en het belang van tijdige correctie is gekozen om de steekproef niet verder uit te breiden en over te gaan tot herstel (na uw akkoord).
- Hoewel het foutpercentage tijdens de foutperiode hoger was (41%), blijft het foutpercentage daarna substantieel (14%). De fout zet dus door, waardoor zowel dossiers binnen als ná de foutperiode binnen de zesmaandentermijn worden gecontroleerd.
- Zoals in de Kernpunten is opgenomen, betreft de afgebakende groep circa 18.075 te controleren dossiers.
- Een gewogen gemiddelde, op basis van de verdeling van dossiers (3,5% in de foutperiode gestart en 96,5% gestart na de foutperiode) binnen de totale afgebakende periode (juni 2023– augustus 2025), komt daarmee uit op circa 15% foutpercentage.
- Gemiddelde nabetaling is €195. De betaalrichting is in 96% van de gevallen richting werkgever en in 4% richting werknemer. De meeste nabetalingen liggen onder de €500 (68%); 25% tussen €500 en €1.000, en 7% tussen €1.000 en €5.000.
- Indien in deze herstelactie andere fouten worden geconstateerd die leiden tot een nabetaling of terugvordering in een herzien dossier, dan vindt deze correctie plaats conform het reguliere beleid.

**Datum**  
31-10-2025

**Onze referentie**  
2025-

### **Herstelaanpak**

- Na uw akkoord start UWV direct met de herstelactie. De afronding is gepland in juli 2026.
- De aanpak is projectmatig, met 25 fte in een separaat team.
- UWV controleert de 18.075 dossiers binnen de afgebakende periode handmatig; waar nodig volgt een correctie. Uitkeringsgerechtigden worden geïnformeerd en krijgen waar nodig ondersteuning (bijv. een budgetcoach bij keteneffecten). Uitkeringsgerechtigden ontvangen rente over nabetalingen en kunnen via bestaande UWV-procedures eventuele gevolgschade melden.

### **Financiële impact**

- Uitkeringslast: geraamd op €530.000. Uitvoeringskosten: geraamd op €850.000.
- De hogere uitkeringslasten leiden tot een tegenvaller op de SZW begroting; voor het lopende jaar is deze verwerkt bij de tweede supplettoire begroting (najaarsnota). De verwerking van de hogere uitkeringslasten in 2026 loopt mee bij de voorjaarsbesluitvorming 2026. UWV dekt de uitvoeringskosten binnen de eigen budgetten.

### **Beheersmaatregelen**

- In 2026 wordt de Dagloonmodule vervangen door de Dagloonvoorziening, waarmee dit proces structureel beter wordt ondersteund.
- Tot die tijd zijn extra controles en aangescherpte werkinstructies van kracht.

### **Samenloop andere herstelacties**

- Zoals in de Kamerbrief over de herstelactie inkomstenkorting ZW en Wazo van 23 september 2025 is gemeld, zijn er circa 68 uitkeringsgerechtigden waarbij mogelijk beide fouten voorkomen. Bij uw akkoord op de aanpak van de herstelactie aanvulling op uitkering controleert UWV deze dossiers in één keer.

**Datum**  
31-10-2025

**Onze referentie**  
2025-

#### **Informereren Tweede Kamer**

- Deze fout is eerder gemeld in de Kamerbrief over de herstelactie inkomstenkorting ZW en Wazo.
- De Kamer wordt na uw akkoord via de Stand van de Uitvoering van januari 2026 geïnformeerd over de herstelaanpak.

#### **Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>   | <b>Actie</b> | <b>Informatie</b> |
|-------------------|---|--------------|-------------------|
| 1                 | Herstelacties Ziektewet en Wet arbeid en zorg en hersteloperatie WIA-daglonen | Geen         |                   |
| 2                 | Nota Beëindigde uitkeringen   | Geen         |                   |



Aan

Minister van SZW

# nota

Plan van aanpak herstelactie leeftijdsherziening en niet  
verwerkte zelfstandige inkomsten

## TER BESLISSING

Directie

Datum  
16-09-2025

Onze referentie  
2025-

Opgesteld door

Bijlage(n)  
3

### Aanleiding

Naar aanleiding van de WIA-problematiek is er meer aandacht voor signalen over mogelijke fouten bij UWV, mede als gevolg van intensievere kwaliteitscontroles. In sommige gevallen leidt een dergelijk signaal tot een herstelactie. In deze nota vragen we uw akkoord op de aanpak van twee herstelacties. De eerste herstelactie gaat om de leeftijdsherziening in de Ziektewet (ZW) die niet of niet correct is uitgevoerd. Bij de tweede is gebleken dat de inkomsten uit zelfstandige werkzaamheden niet altijd zijn gekort op de Wet Inkomen uit Arbeid (WIA), Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), Wet Arbeidsongeschiktheidsverzekering Zelfstandigen (WAZ) of Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) uitkering.

### Geadviseerd besluit

- We adviseren u om akkoord te gaan met de voorgestelde aanpak voor de herstelactie leeftijdsherziening ZW. Bij de augustusbesluitvorming zijn hier middelen voor gereserveerd.
- We adviseren u om akkoord te gaan met de voorgestelde aanpak voor de herstelactie niet verwerkte inkomsten uit zelfstandige werkzaamheden. De budgettaire effecten hiervan zullen meelopen in de voorjaarsbesluitvorming 2026.
- Bij akkoord adviseren we u om de Kamer in de volgende Stand van de Uitvoering te informeren over de aanpak van deze herstelacties.

### Kernpunten

- De leeftijdsherziening van het dagloon ZW is bij uitkeringsgerechtigden jonger dan 21 niet of niet correct uitgevoerd. De leeftijdsherziening houdt in dat bij elke verjaardag wordt gecontroleerd of het dagloon niet lager is dan het minimumloon passend bij de leeftijd van de uitkeringsgerechtigde. Het gevolg van dit niet (correct) uitvoeren is dat er te weinig uitkering is verstrekt.
- De inkomstenkorting uit zelfstandige werkzaamheden is niet altijd toegepast op de WIA, WAO, WAZ of Wajong uitkering. Het gevolg is dat er mogelijk te veel uitkering is verstrekt.
- In beide gevallen volgt de voorgestelde herstelaanpak het beleidsuitgangspunt herstelacties (bijlage 1). Uw ambtsvoorganger heeft met dit uitgangspunt ingestemd om de uitvoeringslast voor het UWV te verkleinen.

*Veel dank!*  
*Zie opmerkingen bij brief*  
*WUP*

*akkoord! WUP 22/9/25*

aanpak?   
 structuur?   
 "klein" bedrag

- Het herstel van de leeftijdsherziening dagloon ZW kan starten in Q3 2025. Het herstel van de niet verwerkte zelfstandige inkomsten kan pas starten vanaf Q2 2026. Datum 16-09-2025
- De budgettaire gevolgen voor de leeftijdsherziening dagloon ZW bedragen naar verwachting circa 140 duizend euro. In de augustusbesluitvorming zijn hiervoor middelen gereserveerd. De budgettaire effecten van de niet verwerkte zelfstandige inkomsten moeten nog in kaart worden gebracht en vervolgens meelopen in de voorjaarsbesluitvorming van 2026. Onze referentie 2025

?? Blanco   
 cheque bij   
 VGN 126?

## Toelichting

### Algemeen

- Een herstelactie is een systematische fout, die een (grote) groep uitkeringsgerechtigden raakt en waarbij herstel niet in de (reguliere) uitvoering kan worden gerealiseerd zonder uw akkoord (op een buiten- en/of tegenwettelijke aanpak).
- Het herstelplan wordt in gezamenlijkheid met UWV bepaald. Hierin wordt vastgelegd wat de herstelperiode is, wat de peildatum is, hoe er wordt omgegaan met beëindigde uitkeringen, of er samenloop is met andere (WIA-)herstelacties en zo ja, hoe daarmee wordt omgegaan en wat de planning is van de herstelactie.
- UWV heeft haar kwaliteitscontroles geïntensiveerd. Dit leidt tot meer bevindingen en daarmee mogelijk tot nieuwe herstelacties. Het is een positief teken dat fouten nu vaker en eerder worden geconstateerd.
- De Kamer wordt tot op heden en gezien de buiten- en/of tegenwettelijke aanpak over alle herstelacties geïnformeerd. Dat gebeurt bij voorkeur in de Stand van de Uitvoering.

### Uitgangspunten herstelacties

- Op 9 juli jl. heeft uw ambtsvoorganger akkoord gegeven op een nota met een beleidslijn over hoe om te gaan met lopende en beëindigde uitkeringen. Deze is als bijlage toegevoegd.
- UWV hanteert bij herstelacties het uitgangspunt dat lopende en beëindigde uitkeringen zowel in het voordeel (met als gevolg een nabetaling) als in het nadeel (met als gevolg een terugvordering) van de betrokkene met maximaal vijf jaar terugwerkende kracht aangepast kunnen worden. Voor beëindigde uitkeringen geldt daarbij dat zij alleen worden herzien als de uitkering minder dan zes maanden geleden (vanaf een peildatum) is beëindigd. Wanneer de beëindigingsdatum meer dan zes maanden in het verleden ligt, wordt er geen inhoudelijk onderzoek gedaan en herziet UWV de uitkering niet, tenzij de betrokkene een herzieningsverzoek indient. Van dit uitgangspunt kan in overeenstemming met SZW gemotiveerd worden afgeweken.
- De termijn van vijf jaar loopt vooruit op het wetsvoorstel Handhaving sociale zekerheid, waarin deze termijn is opgenomen.
- De terugkijktermijn van zes maanden is contra legem en niet in lijn met het beleidsmatige uitgangspunt dat lopende en beëindigde uitkeringen gelijk behandeld moeten worden. UWV heeft deze termijn bij beëindigde uitkeringen in herstelacties gekozen, omdat deze termijn in de uitvoeringspraktijk vaker gehanteerd wordt en daarmee kenbaar en consistent is. De zesmaandentermijn zorgt er bovendien voor dat een beperkter aantal beëindigde uitkeringen in een herstelactie meegenomen wordt, wat de uitvoerbaarheid ten goede komt. Deze termijn geldt in principe enkel tot inwerkingtreding van het wetsvoorstel Handhaving sociale zekerheid.

- De terugkijktermijn van zes maanden kan politiek, maatschappelijk en juridisch controversieel zijn: een betrokkene met een uitkering die net buiten de afbakening valt, kan hier voordeel of nadeel van ondervinden. Dit speelt altijd, welke afbakening ook gekozen wordt.

Datum  
16-09-2025

Onze referentie  
2025

#### Leeftijdsherziening dagloon ZW

- Voor uitkeringsgerechtigden jonger dan 21 jaar moet UWV bij elke verjaardag controleren of het dagloon niet lager is dan het minimumloon passend bij de leeftijd van de uitkeringsgerechtigde.
- In het systeem voor UWV-medewerkers is een signaal gezet rond de verjaardag waardoor het systeem een pop-up geeft. Echter, dit signaal kan weggeklikt worden zonder de actie uit te voeren. In het jaar daarna geeft het systeem dan geen signaal meer. Hierdoor kunnen er twee verhogingen gemist worden in de periode waarover de uitkering wordt verstrekt. Een ZW-uitkering loopt maximaal 104 weken.
- UWV komt deze maand met een systeemoplossing. Vanaf dat moment wordt de leeftijdsherziening geautomatiseerd uitgevoerd en kunnen er geen verhogingen meer worden gemist. Sinds UWV deze fout in juli 2025 heeft gemeld aan SZW en tot de systeemoplossing is geïmplementeerd, is er een tijdelijke mitigerende maatregel getroffen.
- De fout in de leeftijdsherziening is een gevolg van menselijk handelen. Het is niet vast te stellen hoe lang de fout heeft kunnen plaatsvinden. Om die reden en conform het hiervoor benoemde basisuitgangspunt is de doelgroep van de afgelopen vijf jaar in kaart gebracht. In de afgelopen vijf jaar is deze fout gemaakt bij 850 unieke uitkeringen.
- De lopende uitkeringen worden naar de toekomst toe naar boven bijgesteld.
- Conform het beleidsuitgangspunt worden bij deze herstelacties de uitkeringen meegenomen die in de afgelopen zes maanden zijn beëindigd. De peildatum zal hierbij de datum zijn dat u akkoord geeft.
- Bovenstaande heeft tot gevolg dat in 116 unieke dossiers een uitkering hersteld gaat worden. In deze dossiers zijn mogelijk twee verjaardagen gemist. Het aantal van 116 kan nog wijzigen in verband met de datum van uw akkoord voor deze herstelacties. Dat is de peildatum voor de termijn van zes maanden voor de beëindigde uitkeringen.
- Het gaat in deze herstelacties enkel om nabetalingen. Immers, een minimumloon kan na een verjaardag alleen naar boven worden bijgesteld.
- Op basis van onderzoek van UWV in 39 dossiers is de gemiddelde financiële impact bij werknemers 1.447 euro en bij werkgevers 589 euro.
- Diegenen voor wie in deze herstelacties de uitkering wordt herzien, worden door UWV gebeld voordat zij een brief krijgen met de herzieningsbeschikking. Ook wordt hen een budgetcoach aangeboden conform het reguliere UWV-beleid in geval van nabetalingen.
- Er is geen overlap met andere lopende herstelacties zoals de WIA of de inkomstenkorting ZW/WAZO.
- UWV kan in Q3-2025 starten met dit herstelplan.

#### Niet verwerkte zelfstandige inkomsten

- UWV heeft tijdens interne handhavingsonderzoeken in 2021 en 2022 geconstateerd dat de inkomsten uit zelfstandige werkzaamheden niet altijd zijn gekort op de WIA-, WAO-, WAZ- of Wajong-uitkering. De onderzoeken vonden plaats naar aanleiding van een eenmalige gegevensuitwisseling met de

Belastingdienst in 2020. Destijds betrof het circa 1.500 uitkeringsgerechtigden.

- De fout is tweeledig:
  - Een deel van de uitkeringsgerechtigden heeft de inkomsten uit zelfstandige werkzaamheden niet bij UWV gemeld en heeft daarmee de inlichtingenplicht overtreden.
  - Bij uitkeringsgerechtigden die de inkomsten wel hebben doorgegeven, zijn bij een deel van deze groep de inkomsten door UWV niet juist verwerkt.
- Door diverse omstandigheden (personeelwisseling, capaciteit en prioriteit) is geen gevolg gegeven aan de interne handhavingsonderzoeken.
- De informatie die in 2020 van de Belastingdienst is ontvangen mag vanwege de bewaartermijn van deze gegevens nu niet meer voor herstel worden gebruikt. Er moet een nieuwe query (matchingslijst) bij de Belastingdienst worden opgevraagd.
- Vanwege de beperkte capaciteit kan UWV het herstelplan vanaf Q2 2026 uitvoeren. Gezien de jaartallen kan er samenloop zijn met de WIA-hersteloperatie. We verwachten dat dit past binnen de huidige planning van het herstel van de WIA-dagloonfouten die samenlopen met andere herstelacties.
- Het plan van aanpak is conform het beleidsuitgangspunt herstelacties.
  - In Q2 2026 wordt een query bij de Belastingdienst opgevraagd en de omvang bepaald.
  - Gesloten uitkeringen worden herzien indien ze zijn afgesloten in het halfjaar voorafgaand aan de peildatum, wat in dit geval met uw akkoord in Q2 2026 zal zijn. Dan zal UWV het herstelplan uitvoeren.
  - Te veel betaalde uitkeringen worden tot maximaal vijf jaar teruggevorderd.
  - Als uitkeringsgerechtigden de inlichtingenplicht hebben geschonden, is er in beginsel geen sprake van een herstelactie. Wij stellen voor in dit geval ook de uitkeringsgerechtigden die de inlichtingenplicht geschonden hebben in de herstelactie te betrekken, omdat UWV al sinds 2021 op de hoogte was van de overtredingen en er niet op heeft geacteerd. Concreet betekent dit voor deze groep dat niet wordt teruggevorderd bij degenen wiens uitkering bij de start van de herstelactie langer dan zes maanden geleden beëindigd is.
- Er is geen structurele sluitende beheersmaatregel. UWV heeft geen eigenstandig zicht op zelfstandige inkomsten waar wel belastingaangifte over is gedaan en is daarmee afhankelijk van de melding door de uitkeringsgerechtigde.
- UWV is een pilot gestart met de Belastingdienst om deze inkomsten eerder te onderkennen. De pilot is erop gericht om te onderzoeken of het kenmerk 'omzetbelastingplicht' kan worden gebruikt om inkomsten uit zelfstandige werkzaamheden eerder te onderkennen. Ook dit is echter geen sluitende maatregel.
- Ook neemt UWV aanvullende mitigerende maatregelen om het risico op fouten te verkleinen. De nadruk ligt daarbij op het cliëntgesprek en reguliere handhavingsonderzoeken.

**Datum**  
16-09-2025

**Onze referentie**  
2025 [REDACTED]

**Bijlagen**

| <b>Volgnr.</b> | <b>Naam</b>  | <b>Actie</b>                    | <b>Inf.</b>   |
|----------------|--|---------------------------------|---|
| 1              | Nota Beëindigde uitkeringen                            | Ter informatie (niet verzenden) | <b>Datum</b><br>16-09-2025<br><b>Onze referentie</b><br>2025 [REDACTED] |
| 2              | Kamerbrief herstelactie<br>inkomstenkorting ZW en Wazo | Ter informatie (niet verzenden) |   |
| 3              | Stand van de uitvoering juni<br>2025                   | Ter informatie (niet verzenden) |   |



Aan Minister van SZW

# nota

Plan van aanpak herstelactie inkomsten niet gekort op  
WW

## TER BESLISSING

**Datum**  
23 maart 2026

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]

**Opgesteld door**

**Uiterlijk bij**  
20 maart 2026

**Bijlage(n)**  
1

## Aanleiding

Als er sprake is van nieuwe inkomsten uit het laatste dienstverband bij dezelfde werkgever, dient UWV te beoordelen of deze inkomsten gekort moeten worden op een Werkloosheidswetuitkering (WW-uitkering). UWV heeft in oktober 2025 geconstateerd dat dit in het verleden niet altijd correct heeft plaatsgevonden. In deze nota wordt de voorgestelde herstelaanpak toegelicht.

Normaal gesproken herstelt UWV fouten met uitkeringen veelal in het reguliere proces. Momenteel is UWV echter bezig met een kwaliteitsdoorlichting n.a.v. de eerdere WIA-herstelactie. Als gevolg van deze kwaliteitsdoorlichting komen er nieuwe fouten bij andere wetten aan het licht. Deze worden momenteel meestal buitenom het reguliere proces, middels een projectmatige herstelactie, hersteld. Dit gaat vaak om tegenwettelijk beleid, omdat wordt afgezien van herstel van uitkeringen die langer dan 6 maanden geleden zijn beëindigd. Als er sprake is van tegenwettelijk beleid, is uw akkoord nodig. Met deze nota wordt de voorgestelde aanpak voor de herstelactie over de niet gekorte inkomsten op de WW-uitkering toegelicht.

## Geadviseerd besluit

- We adviseren u akkoord te gaan met de voorgestelde aanpak voor de herstelactie niet gekorte inkomsten op WW-uitkeringen.
- We adviseren u akkoord te gaan met de peildatum van 1 december 2025 voor de herstelactie.
- Tevens adviseren we u de Tweede Kamer (TK) via de Stand van de Uitvoering te informeren over de herstelaanpak.

## Kernpunten

### Situatie

- Voor inkomsten tijdens een lopende WW-uitkering krijgt de UWV-medewerker een systeemsignaal.
- Als een uitkeringsgerechtigde volledig werkloos is geworden uit een dienstbetrekking, dan komt het voor dat uit het laatste dienstverband nog (na)betalingen volgen tijdens de WW-uitkering. Deze bedragen moeten niet gekort worden op de uitkering, omdat ze voortkomen uit het dienstverband vóór aanvang van de WW-uitkering.
- Een uitkeringsgerechtigde kan tijdens de looptijd van een WW-uitkering weer gaan werken en ook (gedeeltelijk) bij diezelfde voorgaande

werkgever. Deze nieuwe inkomsten moeten wél gekort worden op de WW-uitkering.

- Uit UWV-onderzoek bleek dat de systeemsignalering bij deze nieuwe inkomsten niet optrad, waardoor de UWV-medewerker deze nieuwe inkomsten niet kon beoordelen.
- Het gevolg was dat inkomsten uit het nieuwe dienstverband in een aantal gevallen niet gekort zijn. Hierdoor hebben sommige uitkeringsgerechtigden te veel WW-uitkering ontvangen.
- De exacte datum vanaf wanneer deze situatie zich voordoet kan niet met zekerheid worden vastgesteld.

**Datum**

23 maart 2026

**Onze referentie**

2026-

### **Omvang**

- Voor deze herstelactie is een afgebakende groep vastgesteld van 303 uitkeringsgerechtigden.
- Op basis van de uitgevoerde steekproef wordt verwacht dat circa 40 uitkeringsgerechtigden (13%) daadwerkelijk te veel uitkering hebben ontvangen. In 87% van de gevallen uit de steekproef blijkt dat de uitkering juist is vastgesteld.
- De totale omvang is niet te bepalen, omdat er geen exacte startdatum van deze situatie kan worden vastgesteld.

### **Afbakening**

- In deze herstelactie is de peildatum vastgesteld op 1 december 2025, omdat het systeem per deze datum is aangepast en deze situatie niet meer kan voorkomen.
- Voor deze herstelactie wordt toepassing van de zesmaandentermijn voorgesteld.
- De zesmaandentermijn is eerder door uw ambtsvoorganger vastgesteld als basisuitgangspunt voor herstelacties met beëindigde uitkeringen, bedoeld om herstel uitvoerbaar te houden en rechtszekerheid te bieden (zie Bijlage 1).
- Deze afbakening houdt in deze herstelactie in dat afgesloten uitkeringen in de zes maanden voorafgaand aan een vastgestelde peildatum ambtshalve worden herzien, terwijl lopende uitkeringen in deze herstelactie via het reguliere proces worden gecorrigeerd.
- Per herstelactie wordt getoetst of toepassing van de zesmaandentermijn proportioneel is. Dat lijkt ons hier het geval, gelet op:
  - het ontbreken van een te bepalen startdatum van de fout, waardoor een afbakening in de tijd niet anderszins mogelijk is;
  - het feit dat de potentiële herstelpopulatie zonder tijdsbegrenzing onbepaald en naar verwachting zeer omvangrijk zou zijn, met aanzienlijke uitvoeringsconsequenties;
  - het belang van rechtszekerheid voor betrokkenen van wie de uitkering langer geleden is beëindigd, aangezien heropening tot terugvordering kan leiden;
  - het behoud van de mogelijkheid voor uitkeringsgerechtigden om buiten de zesmaandentermijn een verzoek tot herziening in te dienen.
- Dit houdt in dat de afgesloten uitkeringen in de zes maanden voorafgaand aan 1 december 2025, en de uitkeringen die op 1 december 2025 nog liepen, worden herzien.

## Herstelaanpak

- Het plan van aanpak voor de herstelactie is conform het basisuitgangspunt herstelacties. Dit betekent dat lopende uitkeringen en uitkeringen die in de zes maanden voorafgaand aan de peildatum zijn beëindigd, worden hersteld. Steekproeven van UWV zijn hierop gebaseerd.
- Als peildatum wordt 1 december 2025 voorgesteld. Dit is de datum waarop het systeem is aangepast waardoor de fout niet meer kan voorkomen. De herstelperiode voor te controleren en te corrigeren dossiers is 1 juni 2025 tot 1 december 2025.
- De uitvoering van het herstelplan is 10 februari jl. reeds gestart. Afgesproken is dat UWV in het vervolg niet zal starten voordat uw akkoord op de herstelaanpak is verkregen.

**Datum**

23 maart 2026

**Onze referentie**

2026-

## Verwachte financiële impact

- Uit de steekproef blijkt dat de bandbreedte van terugvorderingen kan gaan van €1.000 tot €20.000 in totaal. Dit bedrag kan hoog zijn, omdat de fout meestal meerdere maanden doorwerkt (van 1 maand t/m 21 maanden).
- Als de uitkomsten van de steekproef worden doorgetrokken, dan gaat het bij de helft van de circa 40 te herstellen dossiers om bedragen tussen de €5.000 en €15.000 aan te veel betaalde uitkeringen. Bij 10% van de 40 te herstellen dossiers is er tussen de €15.000 en €20.000 te veel uitkering verstrekt.
- Bij de steekproef zijn er ook uitkeringsgerechtigden met een aanvulling tot het sociaal minimum vanuit de Toeslagenwet (TW) aangetroffen. Een toeslag van het UWV is een aanvulling op een uitkering en wordt uitgekeerd als het inkomen lager is dan het sociaal minimum. Het kan voorkomen dat bij verlaging bij de WW de Toeslag hoger wordt waardoor het totale bedrag hetzelfde blijft.
- Het bedrag wordt teruggevorderd als iemand te veel uitkering heeft ontvangen. Hierbij wordt rekening gehouden met de impact van de vordering op de betrokkene, door de terugvordering te beoordelen op het feit of de fout bij UWV redelijkerwijs duidelijk was en op evenredigheid. In het invorderingsproces wordt tevens rekening gehouden met draagkracht van betrokken persoon en kunnen passende betalingsregelingen worden afgesproken. Iemand wordt in alle gevallen vooraf geïnformeerd over de mogelijke terugvordering en kan rechtsmiddelen aanwenden tegen de uiteindelijke beslissing.
- Het uitvoeren van de herstelactie vindt gecentraliseerd plaats in twee districten voor het gehele land. Dit wordt gedaan op basis van lijstwerk en afgehandeld door de reguliere organisatie met de nodige expertise.
- Het terugvorderen van te hoge WW-uitkeringen is als beperkte meevaller meegenomen in de voorjaarsbesluitvorming en ambtelijk afgestemd met het ministerie van Financiën. Daarmee kan de TK geïnformeerd worden in de Stand van de Uitvoering.

## Beheersmaatregelen

- In juni 2025 zijn werkinstructies aangescherpt in het kader van continue verduidelijkingen om de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren, en zijn de medewerkers van UWV landelijk geïnformeerd, waardoor de foutmarge aanzienlijk is gedaald.
- In december 2025 heeft er een systeemaanpassing plaatsgevonden, waardoor deze situatie niet meer kan voorkomen.

## Communicatie Tweede Kamer

- De TK wordt via de eerstvolgende Stand van de Uitvoering geïnformeerd over de herstelaanpak. Daarin wordt de volgende tekst opgenomen:

### ***Inkomsten niet gekort op WW***

*Als er sprake is van nieuwe inkomsten uit het laatste dienstverband bij dezelfde werkgever, dient UWV te beoordelen of deze inkomsten gekort moeten worden op een Werkloosheidswetuitkering (WW-uitkering). UWV heeft geconstateerd dat dit in het verleden niet altijd correct heeft plaatsgevonden. Het gevolg is dat inkomsten uit het nieuwe dienstverband in sommige gevallen niet gekort zijn op de WW-uitkering. Hierdoor hebben sommige uitkeringsgerechtigden te veel uitkering ontvangen. In december 2025 heeft UWV een systeemaanpassing doorgevoerd, waardoor deze situatie niet meer kan voorkomen. UWV beoordeelt de dossiers met toepassing van het hiervoor genoemde basisuitgangspunt voor herstelacties. In totaal gaat het om circa 40 dossiers waar de fout mogelijk voorkomt. UWV is reeds gestart met deze herstelactie. Over de voortgang wordt uw Kamer via de Stand van de Uitvoering geïnformeerd.*

**Datum**

23 maart 2026

**Onze referentie**

2026-

## Bijlagen

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                                  | <b>Actie</b>   | <b>Informatie</b> |
|-------------------|--|----------------|-------------------|
| 1                 | Beëindigde uitkeringen bij herstelacties UWV | Niet verzenden |                   |



Aan Minister van SZW

# nota

pva herstelactie bsn toeslagenpartner

## TER BESLISSING

**Datum**  
23 maart 2026

**Onze referentie**  
2026- [redacted]

**Opgesteld door**

**Bijlage(n)**  
1

### Aanleiding

UWV heeft begin 2025 geconstateerd dat bij de vaststelling van de aanvullende toeslag uit de Toeslagenwet (TW) op de Ziekteverzuimuitkering (ZV) in een aantal gevallen de controle van het partnerinkomen is uitgebleven als gevolg van een systeemfout.

Deze situatie heeft zich voorgedaan in de periode van 29 oktober 2022 tot en met 7 april 2025, waarna het onderliggende probleem is hersteld. Als gevolg hiervan is in een deel van de dossiers de aanvullende toeslag mogelijk te hoog of te laag vastgesteld, of is de aanvullende toeslag vastgesteld zonder dat verificatie van de inkomsten van de toeslagpartner heeft plaatsgevonden, wat voor betrokken uitkeringsgerechtigden kan leiden tot een nabetaling of een terugvordering.

Normaal gesproken herstelt UWV fouten met uitkeringen in het reguliere proces. Momenteel is UWV echter bezig met een kwaliteitsdoorlichting n.a.v. de eerdere grote WIA-hersteloperatie. Als gevolg van deze kwaliteitsdoorlichting komen er nieuwe fouten bij andere wetten aan het licht. Deze worden momenteel meestal buitenom het reguliere proces, middels een projectmatige herstelactie, hersteld. Dit gaat vaak om tegenwettelijk beleid omdat wordt afgezien van herstel van uitkeringen die langer dan 6 maanden geleden zijn beëindigd. Als er sprake is van tegenwettelijk beleid, is uw akkoord nodig. Met deze nota wordt de voorgestelde aanpak voor de herstelactie over BSN toeslagenpartner toegelicht.

### Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde herstelaanpak, namelijk het opnieuw beoordelen van de betrokken dossiers binnen de zesmaandentermijn en waar nodig over te gaan tot nabetaling of terugvordering.
- Tevens wordt u geadviseerd de Tweede Kamer via de eerstvolgende Stand van de Uitvoering te informeren over de herstelaanpak.

### Kernpunten

#### Situatie

- Werknemers met een uitkering van UWV met een (gezins-)inkomen lager dan het geldend sociaal minimum kunnen een aanvulling (aanvullende toeslag) op dit inkomen krijgen via de TW bij UWV.

- Bij de vaststelling van de aanvullende toeslag op de Ziektewetuitkering vanuit de TW (op ZW) telt het inkomen van de toeslagpartner mee. De toeslag wordt in eerste instantie vastgesteld op basis van de door de uitkeringsgerechtigde opgegeven partnerinkomsten. Vervolgens vindt er een controle plaats op basis van de gegevens uit de Polisadministratie.
- In het reguliere proces wordt het BSN van de toeslagpartner via het uitkeringssysteem (UZS) doorgegeven aan het inkomens- en signaleringssysteem (GINA), dat bij binnenkomst van inkomensgegevens in de polis een controle-sigitaal genereert voor de uitkeringsconsulent.
- In de periode van 29 oktober 2022 tot en met 7 april 2025 is deze doorgifte in een aantal dossiers niet correct verlopen, waardoor de automatische controle van partnerinkomsten ontbrak. Hierdoor is de aanvullende toeslag mogelijk te hoog of te laag vastgesteld, of vastgesteld zonder verificatie van het partnerinkomen.

**Datum**

23 maart 2026

**Onze referentie**

2026-

### **Omvang**

- De volledige foutperiode (29 oktober 2022 tot en met 7 april 2025) omvat in totaal circa 2.100 dossiers waarin sprake was van toeslagpartnerinkomsten en waarbij de automatische controle van partnerinkomsten ontbrak.
- Bij toepassing van de zesmaandentermijn betreft de herstelactie circa 400 dossiers, namelijk de uitkeringen die op 7 april 2025 nog liepen of in de zes maanden daaraan voorafgaand zijn beëindigd.
- Op basis van een steekproef onder 85 dossiers, waarin 579 inkomstenregels zijn beoordeeld, blijkt dat in 48,2% van de inkomstenregels een verschil bestaat tussen de door de uitkeringsgerechtigde opgegeven partnerinkomsten en de in de polis geregistreerde inkomsten. Van alle onderzochte inkomstenregels had circa 76% geen financieel gevolg, in circa 14% was sprake van een te hoge toeslag en in circa 3% van een te lage toeslag.
- Bij de uitvoering van de TW worden inkomsten van uitkeringsgerechtigden en hun partners per maand geregistreerd in de Polisadministratie. Iedere maand waarin inkomsten worden geregistreerd vormt een afzonderlijke inkomstenregel. Hierdoor kan één dossier meerdere inkomstenregels bevatten.
- Hoewel deze uitkomsten niet rechtstreeks zijn te vertalen naar een exact percentage dossiers, geven zij een voldoende indicatie van de aard en omvang van de financiële gevolgen. Gelet op de relatief beperkte bedragen die uit de steekproef naar voren komen, wordt aanvullend onderzoek niet noodzakelijk geacht.
- In de steekproef bedroeg het gemiddelde bedrag per dossier circa €50 aan nabetaling en circa €250 aan terugvordering. Hoewel inkomsten per maand worden geregistreerd en een dossier meerdere inkomstenregels kan bevatten, blijkt uit de steekproef dat in de meeste dossiers slechts in een beperkt aantal maanden sprake is van een financieel effect.
- In de steekproef bedroeg de maximale nabetaling circa €540 per dossier en de maximale terugvordering circa €500 per dossier. Dit geeft aan dat de financiële gevolgen voor betrokken uitkeringsgerechtigden in de meeste gevallen relatief beperkt zijn, hoewel €500 voor mensen met een inkomen op sociaal minimumniveau een aanzienlijk bedrag kan zijn.

### **Afbakening**

- De zesmaandentermijn is eerder door uw ambtsvoorganger vastgesteld als basisuitgangspunt voor herstelacties met beëindigde uitkeringen, bedoeld om herstel uitvoerbaar te houden en rechtszekerheid te bieden (zie Bijlage 2). De toepassing van deze regel is tegenwettelijk.
- Deze afbakening houdt in dat uitkeringen die nog lopen en uitkeringen die in de 6 maanden voorafgaand aan een vastgestelde peildatum zijn afgesloten, ambtshalve worden herzien.

- In deze herstelactie is de peildatum vastgesteld op 7 april 2025, omdat na die datum het automatische signalering controle signaal van UWV weer correct werkt.
- Toepassing van de zesmaandentermijn wordt voor deze herstelactie voorgesteld. Per herstelactie wordt getoetst of toepassing proportioneel is; dat lijkt ons hier het geval, gelet op:
  - het feit dat de uitvoeringsimpact van herstel op UWV over de volledige foutperiode aanzienlijk groter is, omdat de totale foutperiode meer dan vijf keer zoveel dossiers omvat waarin de fout mogelijk heeft gespeeld als de groep binnen de zesmaandentermijn;
  - het gegeven dat in circa 76% van de onderzochte inkomstenregels geen financieel gevolg is opgetreden en dat de resterende financiële gevolgen beperkt van omvang zijn;
  - het behoud van de mogelijkheid voor uitkeringsgerechtigden om buiten de zesmaandentermijn een verzoek tot herziening in te dienen.

**Datum**  
23 maart 2026

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]

### **Herstelaanpak**

- Na uw akkoord over het plan van aanpak en mogelijke afstemming met Financiën over de budgettaire verwerking, start UWV met de herstelactie.
- Afgesloten uitkeringen binnen de zesmaandentermijn worden herzien. Waar sprake is van een onjuiste vaststelling volgt nabetaling of terugvordering.
- Bij een nabetaling zal UWV de uitkeringsgerechtigde ondersteunen als het gaat om mogelijke keteneffecten. In het geval van een terugvordering houdt UWV rekening met de menselijke maat en kan in individuele gevallen, vanwege dringende reden, een terugvordering matigen of ervan afzien.
- De indicatieve doorlooptijd bij UWV bedraagt enkele maanden met inzet van 2-4 FTE.

### **Financiële impact**

- Op basis van de steekproef en toepassing van de zesmaandentermijn wordt de totale uitkeringslast door UWV ingeschat op circa €1.000 aan nabetalingen en circa €15.000 aan terugvorderingen.
- De uitvoeringslast wordt geraamd op circa €40.000. Deze uitvoeringskosten kan UWV binnen de bestaande budgetten opvangen.

### **Beheersmaatregelen**

- De fout in de koppeling tussen UZS en GINA is per 7 april 2025 hersteld, waardoor automatische signalering voor controle van partnerinkomsten weer goed functioneert.

### **Communicatie Tweede Kamer**

- Het lid Patijn (GroenLinks-PvdA) heeft Kamervragen over deze herstelactie gesteld, die op 10 februari 2026 zijn beantwoord. (Zie bijlage 2)
- De Tweede Kamer wordt via de eerstvolgende Stand van de Uitvoering als volgt geïnformeerd:

#### ***Controle partnerinkomen bij toeslag ZW***

*UWV heeft geconstateerd dat in een aantal gevallen bij de vaststelling van de toeslag op de Ziektewetuitkering de controle van het partnerinkomen niet heeft plaatsgevonden als gevolg van een systeemfout. Hierdoor is de toeslag mogelijk te hoog of te laag vastgesteld. De fout heeft zich voorgedaan in de periode van 29 oktober 2022 tot en met 7 april 2025 en is inmiddels hersteld.*

*UWV beoordeelt de dossiers binnen de zesmaandenafbakening, conform het basisuitgangspunt voor herstelacties. Het gaat om circa 400 dossiers. Waar sprake is van een onjuiste vaststelling van de toeslag wordt dit hersteld en volgt, indien van toepassing, een nabetaling of terugvordering. Over de voortgang wordt uw Kamer via de Stand van de Uitvoering geïnformeerd.*

**Datum**  
23 maart 2026

**Onze referentie**  
2026-

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                          | <b>Actie</b>   | <b>Informatie</b> |
|-------------------|--------------------------------------|----------------|-------------------|
| 1                 | Nota beëindigde uitkeringen          | Niet verzenden |                   |
| 2                 | Beantwoording kamervragen lid patijn | Niet verzenden |                   |



TER BESLISSING

Aan Minister van SZW

# nota

pva herstelactie Dagloonvaststelling ZW bij voorafgaande ziekteperiode

Datum  
23 maart 2026

Onze referentie  
2026- [redacted]

Opgesteld door  
[redacted]

Bijlage(n)  
1

## Aanleiding

UWV heeft geconstateerd dat bij de vaststelling van het dagloon voor uitkeringen in de Ziektewet (ZW) in situaties met een aansluitende voorafgaande ziekteperiode in sommige dossiers een fout is gemaakt. In deze gevallen is het dagloon mogelijk berekend op basis van een onjuiste startdatum. Hierdoor kan de uitkering in sommige gevallen te hoog of te laag zijn vastgesteld, wat voor betrokken uitkeringsgerechtigden kan leiden tot een nabetaling of een terugvordering.

Normaal gesproken herstelt UWV fouten met uitkeringen veelal in het reguliere proces. Momenteel is UWV echter bezig met een kwaliteitsdoorlichting n.a.v. de eerdere grote WIA-hersteloperatie. Als gevolg van deze kwaliteitsdoorlichting komen er nieuwe fouten bij andere wetten aan het licht. Deze worden momenteel meestal buitenom het reguliere proces, middels een projectmatige herstelactie, hersteld. Dit gaat vaak om tegenwettelijk beleid omdat wordt afgezien van herstel van uitkeringen die langer dan 6 maanden geleden zijn beëindigd. Als er sprake is van tegenwettelijk beleid, is uw akkoord nodig. Met deze nota wordt de voorgestelde aanpak voor de herstelactie over voorafgaande ziekteperiodes toegelicht.

## Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde herstelaanpak, namelijk het opnieuw beoordelen van de afgesloten uitkeringen die in de 6 maanden voorafgaand aan 27 april 2025 zijn beëindigd of die nog liepen op 27 april 2025 (946 dossiers), en waar nodig over te gaan tot nabetaling of terugvordering.
- Bij de voorjaarsbesluitvorming worden de financiële gevolgen van € 14.000 verwerkt in de begroting.
- Tevens wordt u geadviseerd de Tweede Kamer via de eerstvolgende Stand van de Uitvoering te informeren over de herstelaanpak.

## Kernpunten

### Situatie

- Bij ZW-uitkeringen als gevolg van zwangerschap waarbij sprake is van een aansluitende voorafgaande ziekteperiode waarin de werkgever het loon heeft doorbetaald, dient het dagloon te worden vastgesteld op basis van de eerste ziektedag van die voorafgaande periode. Indien uit de geautomatiseerde

claimbeoordeling blijkt dat sprake is van een aansluitende ziekteperiode, valt het dossier uit het automatische proces en dient handmatige afhandeling plaats te vinden.

- In de praktijk is de handmatige afhandeling niet in alle gevallen correct uitgevoerd. In een deel (42%) van de dossiers is het dagloon vastgesteld op basis van een onjuiste eerste ziektedag, doordat de vereiste handmatige correctie niet of niet volledig is uitgevoerd. Dit kan hebben geleid tot een te hoog of te laag vastgestelde uitkering waardoor betrokkenen mogelijk geld moeten terugbetalen of juist een nabetaling krijgen.

**Datum**  
23 maart 2026

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]

### **Omvang**

- Voor deze herstelactie is een afgebakende groep vastgesteld van 946 afgesloten dossiers met aansluitende ziekteperiode in de zes maanden voorafgaand aan de peildatum 27 april 2025. In deze dossiers is dus mogelijk sprake van een onjuiste dagloonvaststelling. Circa 98% van de betrokken dossiers betreft betalingen aan de werkgever en 2% aan werknemers.
- Op basis van de uitkomsten van de uitgevoerde correcties op de lopende uitkeringen blijkt dat het foutpercentage circa 42% bedraagt. Dit is opgebouwd uit circa 14% te veel uitkering ontvangen, circa 13% te weinig uitkering ontvangen en in circa 15% had de fout van de dossiers geen financieel gevolg.
- De gemiddelde terugvordering per dossier bedraagt 280 euro, met een maximum 1.287 euro. De gemiddelde nabetaling per dossier bedraagt 432 euro, met een maximum van 7.316 euro.
- Bovenstaande is gebaseerd op 660 lopende dossiers en wordt representatief geacht voor afgesloten dossiers aangezien geen aanwijzingen bestaan dat de fout zich daar anders voordoet.

### **Afbakening**

- In deze herstelactie is de peildatum vastgesteld op 27 april 2025, omdat UWV dossiers na die datum structureel controleert via periodiek lijstwerk.
- De zesmaandentermijn is eerder door uw ambtsvoorganger vastgesteld als basisuitgangspunt voor herstelacties met beëindigde uitkeringen, bedoeld om herstel uitvoerbaar te houden en rechtszekerheid te bieden (zie Bijlage 1). De toepassing van deze regel is tegenwettelijk.
- Deze afbakening houdt in deze herstelactie in dat afgesloten uitkeringen in de zes maanden voorafgaand aan een vastgestelde peildatum ambtshalve worden herzien, terwijl lopende uitkeringen in deze herstelactie via het reguliere proces worden gecorrigeerd.
- Toepassing van de zesmaandentermijn wordt voor deze herstelactie voorgesteld. Per herstelactie wordt getoetst of toepassing proportioneel is; dat lijkt ons hier het geval, gelet op:
  - het ontbreken van een inhoudelijk te bepalen startdatum van de fout, waardoor een afbakening in de tijd niet anderszins mogelijk is;
  - het feit dat de potentiële herstelpopulatie zonder tijdsbegrenzing onbepaald en naar verwachting zeer omvangrijk zou zijn, met aanzienlijke uitvoeringsconsequenties;
  - het belang van rechtszekerheid voor betrokkenen van wie de uitkering langer geleden is beëindigd, aangezien heropening zowel tot nabetaling als tot terugvordering kan leiden;
  - het behoud van de mogelijkheid voor uitkeringsgerechtigden om buiten de zesmaandenaafbakening een verzoek tot herziening in te dienen.

- Dit houdt in dat de afgesloten uitkeringen in de zes maanden voorafgaand aan 27 april 2025 en de dossiers die op 27 april 2025 nog liepen worden herzien.

**Datum**  
23 maart 2026

### **Herstelaanpak**

- Na uw akkoord over het plan van aanpak en na afstemming met Financiën met betrekking tot de budgettaire verwerking, zal van start worden gegaan met de herstelactie.
- Uitkeringen binnen de zesmaandenafbakening worden herzien; waar sprake is van een onjuiste vaststelling wordt de uitkering herzien en volgt een nabetaling of terugvordering.
- De indicatieve doorlooptijd bij UWV bedraagt 2–3 maanden met inzet van gemiddeld 3–4 fte.

**Onze referentie**  
2026- [REDACTED]

### **Financiële impact**

- Op basis de uitkomsten van de uitgevoerde correcties op de lopende uitkeringen en de afgebakende groep van 946 dossiers wordt de uitkeringslast geraamd op circa €52.000 aan nabetalings en circa €38.000 aan terugvorderingen. Per saldo nemen de ZW-uitkeringslasten met €14.000 toe.
- De uitvoeringslast wordt geraamd op circa €40.000. UWV dekt de uitvoeringskosten binnen de eigen budgetten.

### **Beheersmaatregelen**

- Sinds 27 april 2025 worden alle nieuwe lopende dossiers via tweewekelijks periodiek lijstwerk gecontroleerd en waar nodig direct gecorrigeerd.
- Er is tevens gekeken naar een structurele technische oplossing in het systeem om deze correctie te automatiseren, maar hiervoor is geen sluitende oplossing gevonden.
- Door deze structurele controles en aanvullende instructies is sprake van een lerend effect in de uitvoering, waardoor nieuwe fouten minder vaak voorkomen. Verder verminderen van de foutgevoeligheid vergt een drastische vereenvoudiging van de dagloonsystematiek.

### **Communicatie Tweede Kamer**

- De Tweede Kamer wordt via de eerstvolgende Stand van de Uitvoering als volgt geïnformeerd:

#### ***Dagloonvaststelling ZW bij voorafgaande ziekteperiode***

*UWV heeft geconstateerd dat bij de vaststelling van het dagloon voor een ZW-uitkering in situaties waarin sprake is van een aansluitende voorafgaande ziekteperiode bij ziekte ten gevolge van zwangerschap, in een deel van de gevallen een onjuiste eerste ziektedag is gehanteerd. Hierdoor kan het dagloon in sommige dossiers te hoog of te laag zijn vastgesteld. Vanaf 27 april 2025 controleert UWV hier periodiek op en wordt waar nodig gecorrigeerd.*

*UWV gaat de afgesloten dossiers binnen de zes maanden voorafgaand aan 27 april 2025 en de dossiers die op 27 april 2025 nog liepen controleren waar mogelijk sprake is van deze fout. Het gaat om 946 dossiers. Waar nodig wordt het dagloon herzien en volgt een nabetaling of terugvordering. De herstelactie wordt naar verwachting binnen 3 maanden afgerond. Over de voortgang wordt uw Kamer via de Stand van de Uitvoering geïnformeerd.*

**Bijlagen**

| <b>Volgnummer</b> | <b>Naam</b>                 | <b>Actie</b>   | <b>Informatie</b> |
|-------------------|-----------------------------|----------------|-------------------|
| 1                 | Nota beëindigde uitkeringen | Niet verzenden |                   |

**Datum**

23 maart 2026

**Onze referentie**2026-