



BESLUITENLIJST

Besluitenlijst van de vergadering gehouden op 14 november 2025
in de Trêveszaal (B73) in Den Haag,
aangevangen 's morgens om 10.45 uur

I Agenda

0. Vaststelling agenda

Vastgesteld.

1a. Notulen van de vergadering van 17 oktober 2025 (nr.3828432)

Vastgesteld.

1b. Notulen van de vergadering van 31 oktober 2025 (nr.3828579)

Vastgesteld.

1c. P-Notulen van de vergadering van 31 oktober 2025 (nr.3828612)

Vastgesteld.

2. Oekraïne

Aan de orde geweest.

3. Buitenlands beleid

a. Verdrag inzake luchtdiensten tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van de Republiek Benin (Minister van Buitenlandse Zaken)

De luchtvaartautoriteiten van Nederland en Benin hebben op 23 en 24 oktober 2024 tijdens de International Civil Aviation Negotiations (ICAN 2024) in Kuala Lumpur, Maleisië, onderhandelingen gevoerd over de tekst van een luchtvaartverdrag. Het verdrag bevat alle bepalingen die vanuit de hedendaagse luchtvaartpolitieke inzichten wenselijk zijn. De bepalingen zoals overeengekomen in het verdrag zijn in overeenstemming met het recht van de Europese Unie en bieden de door beide verdragsluitende partijen aangewezen luchtvaartmaatschappijen ruime commerciële en operationele mogelijkheden. Tevens zijn de standaardbepalingen ten aanzien van veiligheid en beveiliging van de luchtvaart opgenomen teneinde te voldoen aan de internationale verplichtingen ter zake. Het verdrag zal, voor wat betreft het Koninkrijk der Nederlanden, alleen voor het Europese deel van Nederland gelden.

Aangenomen. De minister van BZ zal het verdrag sluiten en aanhangig doen maken van het verdrag met het oog op stilzwijgende goedkeuring om advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State. De raad stelt vast dat het verdrag niet zal gelden voor Aruba, Curaçao en Sint Maarten en deze landen evenmin anderszins raakt in de zin van artikel 2, derde lid, van de Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen.

b. Conclusies van de coördinatiecommissie d.d. 11 november 2025, nr.39 (Brief van de minister van Buitenlandse Zaken)

De conclusies ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn vastgesteld:

1 BNC-fiches:

- 1.1 Fiche 1: Mededeling Apply AI-strategie
- 1.2 Fiche 2: Richtsnoeren minderjarigen online o.b.v. artikel 28, derde lid DSA
- 1.3 Fiche 3: LGBTIQ+ Equality Strategy 2026-2030
- 1.4 Fiche 4: Mededeling Pact voor Middellandse Zeegebied

2 Raad Landbouw en Visserij d.d. 17 november 2025

- 2.1 Verordening van de Raad tot vaststelling van de vangstmogelijkheden voor 2026 in de Atlantische Oceaan en de Noordzee
- 2.2 Verordening van de Raad tot vaststelling van de vangstmogelijkheden in de Middellandse Zee en de Zwarte Zee voor 2026
- 2.3 Handelsgerelateerde landbouwkwesties, inclusief nauwere betrekkingen tussen de EU en Oekraïne
- 2.4 Het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid na 2027 – Voedselzekerheid en gerichte steun

3 RBZ d.d. 20 november 2025 Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.

- 3.1 Russische agressie tegen Oekraïne
- 3.2 Situatie in het Midden-Oosten
- 3.3 Sahel
- 3.4 Soedan

4 Kamerbrief EU-Mexico handelsakkoord

5 Non-paper Handhaving en verbetering van artikel 25 bis, gesteund door Oostenrijk, Bulgarije, Kroatië, Estland, Hongarije, Nederland, Slowakije en Zweden

6 Non paper Het standpunt van Nederland over het voorstel voor een terugkeerregeling (ter kennisname)

7 Non-paper EU Ruimtevaartwet

8 Brief aan EU CIE inzake wijziging van het beleid inzake politieke reclame door Meta Platforms Inc

9 Non-paper CSA Richtlijn

10 Joint Statement on the necessity of measures supporting the plastics sector

c. Buitenlands beleid en internationale missies

Aan de orde geweest.

d. Voordracht diplomatieke benoeming (Minister van BZ)

De Raad stemt in met de voordracht aan Z.M. van de volgende ambassadeursbenoeming:

- mr. M.P. van Eeuwen

4. EU-implementatie

a. Wijziging Besluit bouwwerken leefomgeving ter uitvoering van de gigabitinfrastructuurverordening (Minister van VRO)

Het Bbl wordt aangepast om uitvoering te geven aan artikel 10 van de gigabitinfrastructuurverordening. Deze EU verordening vervangt de richtlijn breedband, die kan worden gezien als voorloper van de verordening en die hiermee wordt ingetrokken. Het doel en de strekking van de gigabitinfrastructuurverordening komen grotendeels overeen met deze richtlijn, maar de verordening bevat enkele aangescherpte verplichtingen. Deze betreffen met name de fysieke infrastructuur of installaties en glasvezelkabels op de locatie van de eindgebruiker. Ook de bepalingen uit de richtlijn over de gebouwde omgeving die al in het Bbl waren geïmplementeerd vallen hieronder. Hoewel de bepalingen uit de verordening rechtstreeks werken, zijn deze niet gericht op marktdeelnemers. Zij vereisen daarom nadere uitvoering. Daarnaast moeten bepalingen die voortvloeiden uit de richtlijn breedband worden geschrapt. In dit besluit wordt daarin voorzien.

Aangenomen. De minister van VRO zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

5. Internetconsultaties

a. Internetconsultatie inzake wet stroomlijning verkiezingsproces (WSVP) (Minister van BZK)

In het voorstel worden verscheidene onderwerpen op het terrein van verkiezingen herzien. De voornaamste punten uit dit wetsvoorstel komen voort uit de evaluatie van de Provinciale Staten-, waterschaps-, eilandsraads- en kiescollegeverkiezingen van 15 maart 2023 en de evaluatie van de Tweede Kamerverkiezing van 23 november 2023. Alhoewel de meeste onderdelen in dit wetsvoorstel geen verband met elkaar houden, zijn er een aantal overkoepelende thema 's aan te wijzen. Deze thema's zijn: het kiescollege niet-ingezetenen, briefstemmen voor kiezers buiten Nederland en identificatie in het verkiezingsproces.

Aangenomen. De minister van BZK zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

b. Internetconsultatie inzake wijziging van het Mediabesluit 2008 in verband met de versterking van de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau (Minister van OCW)

Deze wijziging van het Mediabesluit 2008 geeft uitvoering aan grondslagen voor een algemene maatregel van bestuur in het wetsvoorstel tot wijziging van de Mediawet 2008 in verband met de versterking van de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau. Dit besluit regelt daartoe de volgende onderwerpen:

- de indeling in lokale verzorgingsgebieden;
- nadere regels voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens in verband met het programmabeleid bepalend orgaan; en
- de verdeelsleutel voor de bekostiging van de lokale publieke omroepen.

Aangenomen. De minister van OCW zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

c. Internetconsultatie inzake wijziging van de Wet op het specifiek cultuurbeleid in verband met aanpassing subsidietermijn naar acht jaar (Minister van OCW)

Met dit wetsvoorstel wordt vanaf 2029 de maximale financieringstermijn waarvoor cultuursubsidies kunnen worden verstrekt door het Rijk aangepast van vier naar acht jaar. Hiermee wordt een financieringstermijn gecreëerd die beter aansluit op een deel van de praktijk van de culturele sector. Deze langere financieringstermijn biedt de ruimte om de administratieve en financiële lasten van culturele organisaties te verminderen, meer rust en stabiliteit in de subsidieprocedure te brengen ten gunste van lange termijn investeringen en artistieke ontwikkeling bij culturele organisaties, en er een betere balans ontstaat tussen stabiliteit en vernieuwing in de culturele sector door het vergroten van de (ruimte voor) differentiatie in subsidieregelingen bij de rijkscultuurfondsen.

Aangenomen. De minister van OCW zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

d. Internetconsultatie inzake besluit houdende uitzonderingen op de verplichte acceptatie van contant geld (Besluit uitzonderingen acceptatie contant geld) (Minister van Financiën)

Bij de behandeling van de Wet plan van aanpak witwassen is het amendement van de leden Dijk en Flach aangenomen dat bedrijven verplicht tot het aannemen van contante betalingen van consumenten tot € 3.000 (Kamerstuk 36 288, nr. 19). Het amendement stelt dat er uitzonderingen op de acceptatieplicht mogen worden gemaakt indien deze noodzakelijk zijn vanwege veiligheidsbelangen of vanwege de specifieke aard van de werkzaamheden. Het Besluit uitzonderingen acceptatie contant geld werkt deze twee uitzonderingsgronden uit. Dit ontwerpbesluit maakt het voor bedrijven mogelijk om in bepaalde gevallen contante betalingen van consumenten te weigeren. De uitzonderingen zijn geen verplichting. De keuze is uiteindelijk aan het bedrijf om op grond van één van de uitzonderingen contante betalingen aan te nemen of te weigeren. In het ontwerpbesluit zijn alleen noodzakelijke uitzonderingen opgenomen, waardoor de inclusiviteit van het betalingsverkeer en de terugvalfunctie van contant geld wordt gewaarborgd. Tegelijkertijd zorgt de mogelijkheid om in deze noodzakelijke gevallen contante betalingen te weigeren ervoor dat de acceptatieplicht werkbaar en proportioneel is voor bedrijven.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

e. Internetconsultatie inzake Implementatiewet richtlijn noteringen (Minister van Financiën)

Het wetsvoorstel strekt tot implementatie van de richtlijn noteringen (Richtlijn (EU) 2024/2811, hierna: de 'richtlijn'). De richtlijn wijzigt de richtlijn markten voor financiële instrumenten 2014 (MiFID II) en trekt Richtlijn 2001/34/EG (de Noteringsrichtlijn) in. De belangrijkste onderdelen van het wetsvoorstel betreffen een Europees kader voor door uitgevende instellingen gefinancierd beleggingsonderzoek, de introductie van de mogelijkheid een segment van een multilaterale handelsfaciliteit als mkb-groeimarkt te registreren en ben vereenvoudiging van de toegang van met name mkb-ondernemingen tot de Europese kapitaalmarkten.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

f. Internetconsultatie inzake regeling van de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, van nr. WJZ/99998209, tot wijziging van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet betreffende analyse en bemonstering van meststoffen en enkele andere technische wijzigingen (Minister van LVVN)

Deze regeling wijzigt de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet en de daarbij behorende bijlagen op een aantal punten. Naast een aantal technische aanpassingen, waaronder de verwerking van naamswijzigingen van enkele betrokken organisaties, bevat het voorstel een wijziging in de manier van monsternamen van vaste dierlijke mest om voldoende gewicht te behouden voor analyse op stikstof en fosfaat. Ook worden enkele aanpassingen voorgesteld met betrekking tot de termijnen van de analyse van mestmonsters en met betrekking tot het moment waarop de monsters mogen worden genomen bij transport van vaste mest in big bags. Ten slotte wordt ook voorgesteld om de omschrijving van enkele regelovertradingen te wijzigen en om één feitcode te laten vervallen.

Aangenomen. De minister van LVVN zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

g. Internetconsultatie inzake ontwerpbesluit verhoging van het minimumjeugdloon (Minister van SZW)

Het ontwerpbesluit regelt drie zaken:

1. Een verhoging van het minimumjeugdloon in Europees Nederland;
2. Het voornemen van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap om het minimumloon voor studenten in de beroepsbegeleidende leerweg (bbl) in het middelbaar beroepsonderwijs gelijk te trekken met het minimumjeugdloon. De separate percentages voor bbl-studenten komen zo te vervallen;
3. Invoering van een minimumjeugdloonbedrag voor 15-jarigen in Caribisch Nederland.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit publiceren ter internetconsultatie.

h. Internetconsultatie inzake aanbieding voorstel Verzamelbesluit digitale overheid in verband met doorontwikkeling Vertegenwoordigen en wijziging van de versies TLS en webapplicatierichtlijnen (Staatssecretaris van BZK)

Dit Verzamelbesluit digitale overheid wijzigt twee algemene maatregelen van bestuur namelijk het Besluit digitale overheid en het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites en webapplicaties. Dit zijn uitvoeringsbesluiten onder de Wet digitale overheid (Wdo). Het hoofdonderwerp van de wijziging betreft de toevoeging van de publieke routerings-voorziening (bedoeld om overheden te ondersteunen bij het aansluiten) aan het proces tot vaststellen van vertegenwoordigingsrelaties en de doorontwikkeling van de bevoegdheidsverklaringsdienst. De wijziging is nodig, omdat het proces en gegevensverwerkingen wijzigen ten opzichte van de huidige situatie en de regelgeving daarvoor de grondslagen moet bieden. Daarnaast voorziet dit Verzamelbesluit digitale overheid in een aantal wijzigingen inzake de op grond van de bij de wet digitale overheid bij besluit verplichte versies van de standaard TLS (veiligheidsstandaard) en webapplicatierichtlijnen en de bewaartermijn voor gebruiksgegevens van Mijn Overheid.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

6. Nadere rapporten dictum A en B

a. Nader rapport inzake besluit gegevensverwerking bij discriminatie op de BES (Minister van BZK)

Het Besluit geeft uitvoering aan art. I, vijfde lid, van de Wet bescherming tegen discriminatie op de BES. Het besluit bevat voorschriften voor de verwerking, bescherming en beveiliging van persoonsgegevens door de antidiscriminatievoorziening (ADV) BES. Bij de uitvoering van haar (wettelijke) taak om hulp en bijstand te verlenen aan inwoners van de BES die discriminatie ervaren, worden gewone en bijzondere persoonsgegevens verwerkt. Dit vergt zorgvuldige privacybescherming en informatiebeveiliging. Daarom schrijft de wet voor dat bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over de gegevens die worden verwerkt, aan wie deze worden verstrekt, hoe lang deze worden bewaard en op welke wijze deze worden beveiligd. Het onderhavige besluit dient ter uitvoering hiervan.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

b. Nader rapport inzake implementatiewet richtlijn op afstand gesloten overeenkomst inzake financiële diensten (Minister van Financiën)

Het wetsvoorstel implementeert Richtlijn (EU) 2023/2673. Deze richtlijn bevat regels die van toepassing zijn op overeenkomsten inzake financiële diensten die op afstand gesloten zijn. Het gaat om regels omtrent de verstrekking van precontractuele informatie, het ontbindingsrecht en regels ter bescherming van consumenten bij het online sluiten van overeenkomsten voor financiële diensten. Het wetsvoorstel regelt dat enkele financiële producten die zijn uitgezonderd van de regels uit de Wft (bijvoorbeeld kortlopende kredieten) wel onder de regels over verkoop op afstand vallen. Verder bevat het wetsvoorstel regels omtrent het ontbindingsrecht en wordt bepaald dat een consument een overeenkomst op afstand eenvoudig moet kunnen ontbinden met behulp van een online ontbindingsfunctie.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het voorstel met nader rapport aan die Tweede Kamer doen sturen.

c. Nader rapport inzake wijziging van het Besluit opgedragen telecommunicatiediensten BES in verband met een actualisering van de aan concessiehouders opgedragen diensten (Minister van EZ)

Naar aanleiding van ontwikkelingen op het gebied van de satellietcommunicatie in Caribisch Nederland wordt het Besluit Opgedragen Telecommunicatievoorzieningen BES (BOT) aangepast zodat deze ook van toepassing is op satellietcommunicatie. De wetgeving voor Caribisch Nederland (Bonaire, St. Eustatius en Saba) op het gebied van telecommunicatie is geregeld in de Wet telecommunicatievoorzieningen BES (Wtv BES) en de daarop gebaseerde lagere regelgeving zoals voorliggend BOT. Op grond van artikel 2 Wtv Bes is voor het aanleg, instandhouding en exploitatie van telecommunicatie-infrastructuur in Caribisch Nederland een concessie vereist. De houder van een concessie is verplicht bepaalde, in de concessie genoemde, diensten te verzorgen. In het BOT BES is vastgelegd welke verplicht te leveren diensten in de concessie kunnen worden opgenomen. Tot nu toe is het verzorgen van mobiele communicatie via een satellietnetwerk niet in het BOT opgenomen. De voorliggende wijziging van het BOT zorgt er voor dat deze diensten wel in BOT worden opgenomen. Het doel is te waarborgen dat ook aanbieders van satelliet-

telecommunicatiediensten gehouden zijn aan de geldende regels voor telecomaanbieders in Caribisch Nederland.

Aangenomen. De minister van EZ zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

d. Nader rapport inzake wijziging Besluit IKV en enkele andere besluiten in verband met vereenvoudiging van de uitvoering van de inkomstenverhouding, en enkele aanpassingen van technische aard (Minister van SZW)

De inkomstenverhoudingen (IKV) speelt een cruciale rol in de polisadministratie en daarmee in onze sociale zekerheid. In 2021 is Besluit Inkomstenverhoudingen gepubliceerd om de loonaangifte meer te standaardiseren en te stroomlijnen. De voorschriften bleken in de praktijk complex en veroorzaakten veel regeldruk voor werkgevers en andere stakeholders. Dit wijzigingsbesluit is onderdeel van een pakket van drie wijzigingen om het Besluit IKV beter uitvoerbaar te maken en de regeldruk voor werkgevers te verlichten. Kern van de voorliggende wijziging is dat de meest voorkomende werkgeversbetalingen (werknemer ontvangt uitkering van UWV via de werkgever) niet langer gescheiden hoeven te worden aangegeven in de loonaangifte, maar in dezelfde IKV als het loon. Hiermee sluiten we aan bij de huidige praktijk. Naast deze wijziging van het Besluit IKV worden enkele wijzigingen van technische aard doorgevoerd in SZW-regelgeving.

Aangenomen. De minister van SZW zal het besluit met nader rapport aan doen vaststellen.

e. Nader rapport inzake wijziging van het Besluit openbaarmaking toezicht- en uitvoeringsgegevens Gezondheidswet en de Jeugdwet in verband met uitbreiding van regels over de openbaarmaking van informatie over naleving en uitvoering van regelgeving (Minister van VWS)

De Gezondheidswet en de Jeugdwet regelen het actief openbaar maken van toezicht- en uitvoeringsgegevens door de IGJ en de IJenV. Met de openbaarmaking van die gegevens wordt beoogd de naleving van regelgeving te bevorderen, het publiek inzicht te geven in de wijze waarop het toezicht en de uitvoering worden verricht en wat de resultaten van die verrichtingen zijn. De concrete verplichting tot openbaarmaking geldt voor zover dat in het Besluit openbaarmaking toezicht- en uitvoeringsgegevens is bepaald. Het actieve openbaarmakingsregime van de IGJ en de IJenV wordt in tranches uitgebreid. Deze inspecties hebben aangegeven klaar te zijn voor de voorliggende derde tranche van het openbaarmakingsregime. Daarom wordt het openbaarmakingsregime met dit wijzigingsbesluit uitgebreid met twee bestuurlijke sancties, namelijk de besluiten tot oplegging van een bestuurlijke boete en de last tot onmiddellijke onthouding van de beroepsactiviteiten. Ook is het besluit opnieuw ingedeeld, met het oog op de lees- en werkbaarheid van het besluit voor de inspecties.

Aangenomen. De minister van VWS zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

f. Nader rapport inzake wijziging van het Besluit bouwwerken leefomgeving ten behoeve van het aanscherpen van de milieuprestatie-eis voor kantoorfuncties en het vastleggen van milieuprestatie-eisen voor andere gebruiksfuncties (KetenID WGK026184) (Minister van VRO)

Via het genoemde wijzigingsbesluit worden enkele wijzigingen aangebracht in het Besluit bouwwerken leefomgeving met betrekking tot de milieuprestatie voor bouwwerken. De milieuprestatie wordt berekend om de belasting van het milieu door de in een bouwwerk gebruikte materialen te bepalen. Het doel hiervan is om deze belasting over de gehele levenscyclus van het bouwwerk te verlagen. Met het wijzigingsbesluit wordt de milieuprestatie-eis voor kantoorfuncties aangescherpt. Voor andere gebruiksfuncties dan de kantoorfuncties, woonfuncties en bouwwerken geen gebouwen zijnde, worden milieuprestatie-eisen geïntroduceerd. Deze eisen gelden echter niet voor industrieënfuncties en overige gebruiksfuncties met een oppervlakte kleiner dan 50 vierkante meter. Voor kleine woonfuncties en kantoorfuncties in niet-compacte gebouwen kan van de vastgelegde milieuprestatie-eis worden afgeweken middels een soepelere milieuprestatie-eis die wordt berekend aan de hand van in de Omgevingsregeling vastgestelde formules. Ook waar het gaat om een nevengebruiksfunctie kan een andere eis worden aangehouden door de bouwer, namelijk dezelfde eis als voor de gebruiksfunctie ten dienste waarvan deze staat. Tot slot wordt uitgewerkt op welke wijze de gewogen milieuprestatie-eis wordt bepaald en wordt de nieuwe benaming van de herziene Bepalingsmethode Milieuprestatie Bouwwerken aangehaald.

Aangenomen. De minister van VRO zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

g. Nader rapport inzake besluit invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES (Staatssecretaris van BZK)

Dit besluit regelt de nadere uitwerking van de Wet invoering BSN en voorzieningen digitale overheid BES. Deze wet zorgt er onder meer voor dat de inwoners van Caribisch Nederland een BSN krijgen en toegang krijgen tot DigiD. Dit besluit bevat onder meer wijzigingen van het Besluit burgerservicenummer (Besluit BSN), het Besluit basisadministraties persoonsgegevens BES (Besluit bap BES) en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP) ten behoeve van de invoering van het BSN. Daarnaast worden het Tijdelijk Besluit digitale toegankelijkheid overheid en het Besluit beveiligde verbinding met overheidswebsites aangepast ten behoeve van de invoering van digitale standaarden onder de Wet digitale overheid.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

h. Nader rapport inzake bij ontwerpbesluit Besluit terugvordering werknemersverzekeringen BES (Staatssecretaris van SZW)

In de Wet ongevallenverzekering BES en Wet ziekteverzekering BES, die uitsluitend van toepassing zijn op Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Caribisch Nederland) zijn bepalingen over het terugvorderen van een onverschuldigd betaalde uitkering opgenomen, die met het voorliggende ontwerpbesluit nader worden uitgewerkt. Deze nieuwe regels sluiten inhoudelijk aan op wat al in andere relevante wet- en regelgeving is geregeld, zoals het Uitvoeringsbesluit kinderbijslagvoorziening BES.

Aangenomen. De staatssecretaris van SZW zal het besluit met nader rapport aan doen vaststellen.

- i. **Nader rapport inzake ontwerpbesluit houdende de wijziging van diverse Warenwetbesluiten ter implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1438 inzake honing, vruchtensap, vruchtenjam en gedehydrateerde melk en Richtlijn (EU) 2019/882 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten** (Staatssecretaris van VWS (JPS))

Dit ontwerpbesluit strekt primair tot uitvoering van Richtlijn (EU) 2024/1438. De richtlijn is met ingang van 14 juni 2026 van toepassing. De richtlijn actualiseert de richtlijnen met betrekking tot de samenstelling, etikettering en benaming van honing, vruchtensappen, vruchtenjam en gedehydrateerde melk. De richtlijn heeft als doel consumenten te helpen beter geïnformeerde keuzes te maken, meer transparantie te verschaffen over de herkomst van producten en voedsel fraude tegen te gaan. Dit ontwerpbesluit wijzigt het Warenwetbesluit honing, het Warenwetbesluit vruchtensappen 2012 en het Warenwetbesluit Verduurzaamde vruchtenproducten 2002. De Warenwetregeling gedehydrateerde melk 2003 wordt middels een ministeriële regeling gewijzigd. De Raad van State heeft op 17 september 2025 een blanco advies uitgebracht. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om een aantal geconstateerde omissies bij de implementatie van de Europese toegankelijkheidsrichtlijn in het Warenwetbesluit toegankelijkheidsvoorschriften 2024 te herstellen.

Aangenomen. De staatssecretaris van VWS (JPS) zal het besluit met nader rapport doen vaststellen.

7. Nadere rapporten overige

- a. **Nader rapport inzake wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 ter bestendiging van de bevoegdheid om biometrische gegevens van vreemdelingen af te nemen en te verwerken** (Minister van AenM)

Dit wetsvoorstel voorziet in de bestendiging van de bevoegdheid om biometrische gegevens van vreemdelingen af te nemen en verwerken, geregeld in artikel 106a van de Vreemdelingenwet 2000, en in het behoud van die biometrische kenmerken in de vreemdelingenadministratie. Daartoe wordt artikel 115 van de Vreemdelingenwet 2000 geschrapt. Daarnaast worden de voorwaarden voor de verstrekking van gezichtsopnames van vreemdelingen uit de vreemdelingenadministratie ten behoeve van de opsporing en vervolging van strafbare feiten in de wet vastgelegd. Hiertoe wordt artikel 107, zesde lid, van de Vreemdelingenwet 2000 gewijzigd.

Aangenomen. De minister van A&M zal het wetsvoorstel indienen bij de Tweede Kamer.

8. Benoemingen

- a. **Voordracht benoeming van een nieuw rechterlijk lid van de Raad voor de rechtspraak** (Staatssecretaris van J&V)

De raad stemt in met de benoeming van mr. S. Sicking-Sluis.

9. Instellen nieuwe specifieke uitkeringen en voortzetten bestaande specifieke uitkeringen (Minister van BZK)

Het voortzetten van bestaande specifieke uitkeringen (SPUKS) of het toekennen van nieuwe SPUKS, is conform het Regeerprogramma slechts mogelijk op basis

van een kabinetsbesluit. Middels het Afwegingskader dat op 25 oktober 2024 in de ministerraad is vastgesteld is bepaald of een nieuwe SPUK ingesteld kan worden of dat een specifieke uitkering voortgezet kan worden. Zeven SPUKS zijn positief beoordeeld.

Aangenomen.

10. Besluit regels vervolgfuncties bewindspersonen (Minister van BZK)

Dit besluit is gebaseerd op de wet regels integriteit en vervolgfuncties bewindspersonen. Het voorziet in een grondslag voor een ministeriële regeling waarin regels kunnen worden gesteld over de procedure bij het Adviescollege rechtspositie politieke ambtsdragers (ARPA), wanneer een (gewezen) bewindspersoon advies moet aanvragen over een beoogde vervolgfunctie. Ook wordt ingegaan op de situatie waarin de minister-president wordt geconfronteerd met een verzoek om ontheffing van het lobbyverbod of van het draaideurverbod en daarover advies aan het ARPA moet vragen. Het besluit bevat voorts regels voor de bewaartermijn van bij het ARPA aangeleverde gegevens.

Aangenomen. De minister van BZK zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

11. Brief aan de Tweede Kamer inzake taakopdrachten IBO's (Minister van Financiën)

Elk jaar wordt een aantal interdepartementale beleidsonderzoeken (IBO's) uitgevoerd. Deze Kamerbrief bevat de taakopdrachten van de IBO's die komend jaar worden uitgevoerd. IBO's zijn onafhankelijke, ambtelijke onderzoeken die plaatsvinden in opdracht van het kabinet en concrete beleidsopties uitwerken over een breed politiek spectrum. Deze brief bevat taakopdrachten voor de volgende IBO's: 1. Inkomensvoorziening ouderen; 2. IBO Energietransitie van de gebouwde woningvoorraad richting 2050.

Aangenomen. De minister van Financiën zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

12. Besluit tot wijziging van het Besluit bestuurlijke boetes financiële sector en het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018 voor het verbod op contante betalingen voor goederen vanaf € 3.000 (Minister van Financiën)

Dit besluit voorziet primair in het toewijzen van een boetecategorie voor overtreding van het verbod op contante betalingen vanaf € 3.000 voor beroeps- of bedrijfsmatige handelaren als kopers en verkopers in goederen (het verbod) middels een wijziging van het Besluit bestuurlijke boetes financiële sector. De Wet plan van aanpak witwassen voorziet in de introductie van het verbod middels een wijziging van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft). In de Wwft is daarvoor het nieuwe artikel 1f opgenomen. Daarnaast wordt in deze Algemene Maatregel van Bestuur nog enkele technische wijzigingen in het Uitvoeringsbesluit Wwft 2018 doorgevoerd vanwege de herschikking van enkele artikelen in de Wwft als gevolg van de Uitvoeringswet verordening bij geldovermakingen en overdrachten van cryptoactiva.

Aangenomen. De minister van Financiën zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

13. Brief aan de Tweede Kamer inzake Actieprogramma Duurzame Digitalisering 2026-2028 (Minister van EZ)

Het Actieprogramma Duurzame Digitalisering 2026 - 2028 is een vervolg op het Actieplan Duurzame Digitalisering dat tot 2025 loopt, waarvoor een voortgangsupdate beschikbaar is gesteld. Dit vervolg is gevraagd door de Tweede Kamer en de sector en in maart 2025 toegezegd. Het is van vitaal belang dat Nederland als innovatieve en open economie vooroploopt in de digitale en duurzame twin transition. Dat is cruciaal voor onze innovatiekracht, concurrentiepositie en strategische autonomie. Vooral door de snelle ontwikkelingen rondom AI. Daarom zorgt dit programma voor onafhankelijke monitoring en informatievoorziening, het faciliteren van publiek-private samenwerking en het deelnemen aan relevante internationale samenwerkingsverbanden. Vanuit deze basis wordt in publiek-private samenwerking toegewerkt naar twee doelen. (1) de Nederlandse digitale sector wordt duurzaam Europees koploper. (2) AI en digitalisering staan op de kaart als innovatiemotor voor verduurzaming. Dit programma bouwt voort op de goede samenwerking met de sector, de betrokken departementen en bestaand beleid.

Aangenomen. De minister van EZ zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

14. Wetsvoorstel toezeggingen Wtp en andere pensioenonderwerpen (Minister van SZW)

Dit wetsvoorstel kent drie inhoudelijke onderwerpen: het mogelijk maken van vrijwillige voortzetting van het wezenpensioen, het uniformeren van het kindbegrip en het verruimen van het overgangsrecht op premievrije voortzetting bij arbeidsongeschiktheid, die zijn voortgekomen uit toezeggingen aan de Eerste Kamer tijdens het debat over de Wet toekomst pensioenen. Daarnaast is ook een aanpassing aan de regeling gelijke aanpassingen in de flexibele premieovereenkomst in dit wetsvoorstel opgenomen en wordt de verplichte voortzetting van risicodekking van het nabestaandenpensioen op grond van een cao of periodieke uitkering geregeld. Dit wetsvoorstel bevat daarnaast een aantal technische aanpassingen.

Aangenomen. De minister van SZW zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

15. Brief aan de Tweede Kamer inzake motie-Kathmann/Six Dijkstra over burgers altijd informeren als er (deels) geautomatiseerde risicoselectie heeft plaatsgevonden en dit tot een besluit heeft geleid (Staatssecretaris van BZK)

De Kamerbrief betreft een eerste reactie op de eerder dit jaar aangenomen motie van leden Kathmann (GL-PvdA) en Six Dijkstra (NSC) die verzoekt burgers altijd te informeren als er een (deels) geautomatiseerde risicoselectie heeft plaatsgevonden en dit tot een besluit heeft geleid. De acties waartoe de motie verzoekt, zijn gedeeltelijk al in gang gezet. Het betreft hier onder andere het vullen van het Algoritmeregister, opvolging geven aan het advies van de Autoriteit Persoonsgegevens over geautomatiseerde selectie-instrumenten en het traject rondom algoritmische besluitvorming en de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aanvullend zijn in ieder geval twee acties vanuit uitvoeringsorganisaties nodig namelijk 1) het aanpassen van hun (online) privacyverklaring, en 2) het verstrekken van algemene informatie over risicoselectie in eventuele individuele besluiten. Voornamelijk actie 2 vereist in veel gevallen een aanpassing van processen waarvoor uitvoeringsorganisaties tijd, geld en capaciteit moeten vrijmaken. Dit maakt dat uitvoering van de motie bij sommige organisaties heel moeilijk of niet (geheel) uitvoerbaar zal zijn. Dit voorbehoud is opgenomen in de Kamerbrief. De staatssecretaris van BZK zal als coördinerend bewindspersoon de komende tijd met uitvoeringsorganisaties en medeoverheden in gesprek gaan

over werkbare vervolgstappen en een realistisch tijdpad. De voortgang zal voor het zomerreces van 2026 met de Kamer worden gedeeld.

Aangenomen. De staatssecretaris van BZK zal de brief aan de Tweede Kamer sturen.

16. Besluit tot wijziging van het Algemeen douanebesluit in verband met de invoering van een handelingskostenvergoeding voor e-commercezendingen (Staatssecretaris van Financiën (Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane))

Met dit besluit bereidt Nederland zich voor op een eventuele inwerkingtreding van een tijdelijke nationale handelingskostenvergoeding op e-commercezendingen.

Aangenomen. De staatssecretaris van Financiën (FB&D) zal het besluit om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State. Na advies van de Raad van State wordt dit onderwerp opnieuw in de ministerraad geagendeerd, waar dan wordt besloten of deze maatregel daadwerkelijk wordt ingevoerd en zo ja per welke datum.

17. Wetsvoorstel milieuprestatie-eisen in de grond-, weg- en waterbouw (GWW) (Staatssecretaris van I&W)

Het wetsvoorstel regelt voor de aanbesteding van grond-, weg- en waterbouw (GWW)-werken:

1. Het vastleggen van milieuprestatie-eisen voor de meest impactvolle materialen en producten die in werken worden toegepast.
2. Het vastleggen van nadere criteria voor het meenemen van milieuprestatie in de gunning van grote werken boven een minimale opdrachtwaarde. Hier wordt aangesloten bij in de sector algemeen aanvaarde methoden, zoals de Milieukostenindicator, waarmee de milieubelasting gedurende de levenscyclus van het GWW-werk beperkt wordt.

Het wetsvoorstel zorgt voor verlaging van de milieu-impact in de bouw en dat aanbestedende diensten op consistente en uniforme wijze milieuprestatie-eisen stellen bij inkoopprocedures van GWW-werken. Bedrijven en overheden hebben hier herhaaldelijk om gevraagd. Zo krijgt het bedrijfsleven duidelijkheid over de manier waarop opdrachtgevers inkopen met milieuprestatie-eisen en perspectief om te investeren in verduurzaming. Overheden krijgen meer zekerheid dat zij schoner materiaal inkopen.

Aangenomen. De staatssecretaris van I&W zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

18. Conclusies onderraden en ministeriële commissies

a. REA d.d. 4 november 2025

Vastgesteld.

b. RFL d.d. 11 november 2025

Vastgesteld.

1. Gewijzigd wetsvoorstel bijmengverplichting groen gas (Minister van KGG)

Met het wetsvoorstel bijmengverplichting groen gas wordt een verplichting opgelegd aan energieleveranciers om vanaf 2027 een toenemend aandeel groen gas bij te mengen in de totale gaslevering. Het wetsvoorstel was reeds aangeboden bij de Raad van State ter advisering. Naar aanleiding van bezwaren van de Europese Commissie ten aanzien van het uitsluiten van buitenlands groen gas is het wetsvoorstel aangepast. In het aangepaste wetsvoorstel wordt groen gas dat elders in de Europese Unie is geproduceerd toegelaten onder de bijmengverplichting. Daarnaast is inwerkingtreding van het wetsvoorstel aangepast naar 1 januari 2027 en het opbouwpad met 25% verlaagd. Voor de zomer is hier reeds overeenstemming over bereikt. De Tweede Kamer is op 25 april jl. en op 4 juli jl. geïnformeerd over deze besluiten. Vanwege deze aanpassing wordt het oorspronkelijke wetsvoorstel ingetrokken bij de Raad van State en het gewijzigde wetsvoorstel aangeboden ter advisering. De glastuinbouw valt ook onder de bijmengverplichting, binnen het kabinet is afgesproken compensatie voor de lastenstijging in deze sector uit te werken.

Aangenomen. De minister van KGG zal het voorstel om advies aanhangig doen maken bij de Afdeling advisering van de Raad van State.

2. 14^e Voortgangsrapportage Binnenhof Renovatie (Minister van VRO)

Zie agendapunt 19.

3. Actualisatie excretieforfaits en stikstofcorrectiefactoren (Minister van LNV)

De Commissie Deskundigen Meststoffenwet heeft (gevraagd) advies uitgebracht inzake de actualisatie van excretieforfaits en stikstofcorrectiefactoren voor landbouwhuisdieren. Het advies is om deze te actualiseren, waarbij de CDM zich baseert op actuele gegevens over de excretie en mestsamenvatting in de periode 2021-2023. De excretieforfaits worden door veehouders van graasdieren gebruikt om te berekenen hoeveel stikstof en fosfaat op het bedrijf geproduceerd wordt en om het gebruik binnen de mestregelgeving te verantwoorden. Houders van staldieren berekenen de productie van stikstof en fosfaat op het bedrijf met de stalbalans en gebruiken daarbij de stikstofcorrectiefactoren. De excretieforfaits en stikstofcorrectiefactoren dienen een zo goed mogelijke benadering te zijn van de werkelijke excretie van stikstof en fosfaat in dierlijke mest. Voorgesteld wordt om het CDM-advies over te nemen voor diercategorieën waarop het fosfaatrechtenstelsel niet van toepassing is (inwerkingtreding 1 januari 2026). Vanwege de gevolgen die aanpassing van de excretieforfaits voor melk- en kalfkoeien heeft voor andere opgaven waar het kabinet zich voor geplaatst weet, zoals stikstof en klimaat, is besloten om op dit moment geen gevolg te geven aan het advies van de CDM voor zover het de diercategorieën betreft waar het fosfaatrechtenstelsel op van toepassing is.

Aangenomen. De minister van LNV zal het voorstel publiceren ter internetconsultatie.

c. RAenM d.d. 11 november 2025

Vastgesteld.

1. Opvang Oekraïners (Minister van VRO, tevens voor A&M)

Aangehouden tot een volgende vergadering.

19. 14e Voortgangsrapportage Binnenhofrenovatie (Minister van VRO)
Zie RFL d.d. 11 november 2025, pt.2

De veertiende voortgangsrapportage geeft inzicht in de stand van zaken van de renovatie van het Binnenhof over de periode maart 2025 tot en met augustus 2025.

Aangenomen. De minister van VRO zal de brief aan de Staten-Generaal sturen.

II Overige punten

A. Belangrijke zaken die in de Tweede en/of Eerste Kamer aan de orde zijn geweest of op korte termijn zullen komen

a. Werkwijze informatieverzoeken ten behoeve van formerende partijen

b. Bijzondere Verenigde Vergadering d.d. 20 november 2025

B. Behandeling van de bij de voorzitter aangemelde mondelinge onderwerpen die niet in de agenda zijn opgenomen

a. Aardbeving Groningen

b. EU-Ontbossingsverordening (EUDR)

c. Europese Douane Autoriteit

d. WUR-rapport 'Methodiek voor berekening van ammoniakemissie uit de landbouw in Nederland'

e. Moerdijk

f. Bedrijfscasus

g. Benoeming directeur-generaal Koninkrijksrelaties bij het ministerie van BZK

B. Wolfensberger.

h. Benoeming inspecteur-generaal Gezondheidszorg en Jeugd bij het ministerie van VWS

drs. M. Vogelzang.

i. Werkwijze ministerraad