

Afdeling Verdragen
MINBUZA-2022.419751

AAN DE KONING

Nader rapport inzake het Verdrag inzake samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Panama; Panama-Stad, 28 april 2021 (Trb. 2021, 72)

's-Gravenhage, 10 januari 2023

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 30 juni 2021, no. 2021001288, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk haar advies inzake het bovenvermelde verdrag rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 6 oktober 2021, No.W06.21.0169/III/K, bied ik U hierbij aan.

De tekst van het advies treft U hieronder aan, voorzien van mijn reactie.

Bij Kabinetsmissive van 30 juni 2021, no.2021001288, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Buitenlandse Zaken, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, bij de Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk ter overweging aanhangig gemaakt het verdrag inzake samenwerking en wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Republiek Panama; Panama-Stad, 28 april 2021 (Trb. 2021, 72), met toelichtende nota.

Het verdrag ziet op het verlenen van wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken.

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk adviseert de goedkeuringsprocedure voort te zetten, maar heeft een opmerking over de toelichtende nota. De Afdeling wijst erop dat de toelichting niet voldoende duidelijk is over de bescherming van persoonsgegevens. Zij adviseert om de toelichting aan te vullen.

1. Doorgifte van persoonsgegevens

In het kader van dit verdrag kunnen persoonsgegevens worden doorgegeven aan Panama, een staat die geen lid is van de Europese Unie en waar de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) niet geldt.¹ Ingevolge de AVG is doorgifte naar een land buiten de Europese Unie toegestaan als de

¹ Zie hoofdstuk III en artikel 9 van het verdrag.

Europese Commissie een adequaatheidsbesluit heeft genomen. Daarvoor is noodzakelijk dat de Europese Commissie besluit dat een derde land, of een nader bepaalde sector, een passend beschermingsniveau waarborgt voor de verwerking van persoonsgegevens.² Een dergelijk besluit is voor Panama niet genomen.

Doorgifte van persoonsgegevens is echter ook toegestaan als er geen adequaatheidsbesluit voor het land genomen is, mits de verwerkingsverantwoordelijke passende waarborgen biedt en betrokkenen over afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen beschikken.³ De AVG noemt een aantal instrumenten waarmee die passende waarborgen kunnen worden geboden.⁴ Voor een deel van de instrumenten is toestemming van de Autoriteit Persoonsgegevens vereist.

Volgens het verdrag is Panama verplicht om voor door het Koninkrijk der Nederlanden uitgewisselde persoonsgegevens een beschermingsniveau te bieden dat ten minste gelijk is aan het beschermingsniveau dat wordt gehanteerd in het Koninkrijk.⁵ Tevens is bepaald dat persoonsgegevens pas worden uitgewisseld nadat alle hiervoor relevante wetgeving is verschaft.⁶

De toelichtende nota vermeldt dat door deze bepalingen de persoonsgegevens die door Nederland op basis van het verdrag worden verstrekt in Panama een beschermingsniveau genieten dat ten minste gelijk is aan dat in Nederland en in de Europese Unie.⁷

De Afdeling merkt op dat in de toelichtende nota geen aandacht wordt besteed aan de wijze waarop passende waarborgen worden geboden en betrokkenen over afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen beschikken.⁸ Zo volgt daaruit niet het instrument waarmee de vereiste passende waarborgen worden geboden. Evenmin wordt duidelijk of is voorzien in betrokkenheid van de Autoriteit Persoonsgegevens.⁹ Daarnaast blijkt uit de toelichting niet welke acties het Koninkrijk zal ondernemen na ontvangst van de door Panama verstrekte relevante wetgeving.

² Artikel 45, eerste lid, AVG.

³ Artikel 46, eerste lid, AVG. Incidenteel kan doorgifte eveneens plaatsvinden om gewichtige redenen van algemeen belang (artikel 49, eerste lid, AVG), mits het door de AVG gewaarborgde beschermingsniveau niet wordt ondermijnd (artikel 44 AVG). Vgl. EDPB, Guidelines 2/2018 on derogations of Article 49 under Regulation 2016/679, 25 mei 2018, p. 11.

⁴ Artikel 46, tweede en derde lid, AVG.

⁵ Zie artikel 16, vierde lid, van het verdrag.

⁶ Zie artikel 16, vijfde lid, van het verdrag.

⁷ Toelichtende nota, onderdeel 1. Algemeen, laatste alinea.

⁸ Afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen zijn ook van belang in het geval dat gegevens, op verzoek, óók voor een ander doeleinde of door andere autoriteiten mogen worden gebruikt (zie artikel 16, tweede lid, van het verdrag).

⁹ Zie hier het onderscheid tussen artikel 46, tweede lid, onder a, en artikel 46, derde lid, onder b, AVG.

De Afdeling adviseert de toelichtende nota op dit punt aan te passen en, indien nog niet is voorzien in een instrument waarmee de vereiste passende waarborgen kunnen worden geboden, aanvullende afspraken te maken met de regering van Panama.

Aan het advies en de opmerking is gevolg gegeven door in de toelichting in een nieuwe paragraaf 2 inzake gegevensbescherming aandacht te besteden aan de regels in Panama met betrekking tot de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens. Daarbij wordt geconcludeerd dat in Panama betrokkenen over afdwingbare rechten en doeltreffende rechtsmiddelen beschikken, zodat een passend beschermingsniveau is gewaarborgd. Aanvullende afspraken met Panama over de doorgifte van persoonsgegevens zijn derhalve niet nodig.

2. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De redactionele opmerkingen van de Afdeling zijn verwerkt in de toelichtende nota.

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk heeft een aantal opmerkingen bij het verdrag en adviseert daarmee rekening te houden voordat het verdrag aan de beide Kamers der Staten-Generaal, de Staten van Aruba, die van Curaçao en die van Sint Maarten wordt overgelegd.

De vice-president van de Raad van State van het Koninkrijk,

Th.C. de Graaf

Ik verzoek U, mede namens de Staatssecretaris van Financiën, mij te machtigen gevolg te geven aan mijn voornemen het verdrag vergezeld van de gewijzigde toelichtende nota ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen aan de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal, de Staten van Aruba, de Staten van Curaçao, en de Staten van Sint Maarten.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

Bijlage bij het advies van de Raad van State van het Koninkrijk betreffende No.W06.21.0169/III/K met redactionele kanttekeningen die de Raad in overweging geeft

- In de artikelsgewijze toelichting op artikel 6 “artikel 23” vervangen door “artikel 19”.
- In onderdeel 4. Koninkrijkspositie toelichten of bekrachtiging en uitvoering voor het gehele Koninkrijk op korte termijn is voorzien en of, en zo ja op welke wijze, de bestuurscolleges van de BES-eilanden over het verdrag zijn geraadpleegd.